

МИР ГОРОДОВ

Гармонично развивающиеся города

В фокусе Китай
и Индия

- Экологическая гонка за право проведения Олимпиады
- Города: назад в будущее
- Лауреаты премии ООН-ХАБИТАТ
- Почему автомобили изменяют городской транспорт
- Новый доклад: состояние городов мира

МИР Городов

www.un-habitat.org
© 2008 ООН-ХАБИТАТ

П/Я 300030, Центральный почтамт
Найроби 00100, Кения
Тел. (254-20) 762 3120
Факс (254-20) 762 3477
Эл. почта: urbanworld@unhabitat.org

РЕДАКТОР: Роман Ролник
ЗАМЕСТИТЕЛИ РЕДАКТОРА:
Том Осаньо, Эрик Орина

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:
Оиебанджи Оиеинка (председатель),
Даниэль Бийо, Люсия Кивала,
Анатха Кришнан, Эдуардо Лопес Морено,
Джейн Накаиру, Николас Иау,
Мариам Юнуса

ПРЕСС-ГРУПП ХОЛДИНГС ЕВРОПА С.А.
Сан Винсенте Мартир 16-6-1
46002 Валенсия, Испания
Тел. (34) 96 303 1000
Факс (34) 96 303 1234
Эл. почта: urbanworld@pressgroup.net

ИЗДАТЕЛЬСТВО: Ангус Макговерн
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР: Ричард Форстер
ШАТАТНЫЕ СОТРУДНИКИ РЕДАКЦИИ:
Джонатан Эндрюс, Кирсти Таксфорд
ГЛАВНЫЙ ХУДОЖНИК: Мариса Горбе

Журнал «Мир городов» публикуется
три раза в год Агентством ООН-ХАБИТАТ и
компанией «Пресс-групп Холдингс Европа С.А.».
Высказанные в данном издании мнения
принадлежат авторам статей и не отражают
точку зрения и политику ООН-ХАБИТАТ.
Термин «страна» не означает оценку авторов
или ООН-ХАБИТАТ в отношении юридического
или иного статуса территориальной единицы.

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ
Просьба отклики отправлять по адресу:
edit@pressgroup.net

РЕКЛАМА
По вопросам размещения рекламы в
журнале «Мир городов» просьба
обращаться:
urbanworld@pressgroup.net

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ
Просьба обращаться:
subscriptions@pressgroup.net

ПЕРЕПЕЧАТКА
Перепечатанные или
переведенные статьи
должны публиковаться с
пометкой «Перепечатано
из журнала «Мир городов».
В заголовке перепечатанной
статьи указывается фамилия
автора. Просьба направлять
копию перепечатки
редактору журнала в
Агентство ООН-ХАБИТАТ.

Англоязычная версия
журнала вышла в ноябре 2008 г.

Фото на обложке © Винсент Кью



PRESS
GROUP

СОДЕРЖАНИЕ

МНЕНИЕ

- 3 **Обращение заместителя
Министра регионального
развития Российской Федерации**
- 4 **Обращение Исполнительного
директора**
- 5 **Урбанизация и глобализация в XXI
веке**
Ракеш Мохан
- 8 **Как урбанизация может служить
движущей силой экономического
развития**
Джеймс Адамс

ГЛАВНАЯ ТЕМА

- 11 **Будущая роль городов**
Какая роль уготована городу
будущего?
Питер Оберлендер
- 15 **Китай и Индия: разительный
контраст**
Китайские и индийские города:
разительный контраст
Даниэль Бийо
- 23 **Неравенство в городах**
Не столь гармонично
развивающиеся города
Эдуардо Лопес Морено
- 25 **Столетие города**
Из доклада ООН-ХАБИТАТ
«Состояние городов»

В ФОКУСЕ

- 28 **Вода**
Последствия опреснения воды на
Ближнем востоке и в Азии
- 32 **Частный сектор**
Призыв к деловым кругам
- 34 **Транспорт**
Автомобиль будущего?
- 38 **Энергетика**
Бразилия во главе борьбы за
экономия энергии
- 42 **Туризм и культура**
Последствия Олимпиады:
во что обходится крупнейшее шоу
в мире?

ООН  ХАБИТАТ

ГОРОДСКОЙ ДОЗОР

- 48 **Люди**
Развитие связей с молодежью
- 52 **Новые публикации**





Обращение заместителя Министра регионального развития Российской Федерации Сергея Ивановича Круглика к читателям журнала

Прежде всего, хочу поблагодарить постоянных читателей журнала «Дебаты Хабитат», к которому мы привыкли. Сегодня он выходит на русском языке в новом формате – как «Мир городов». Безусловно, это журнал особенный, поскольку он отражает то, что происходит в таких образованиях, как города. Не нужно забывать, что буквально десять лет назад мы вступили в новое тысячелетие и на саммите глав государств в 2000 году было принято решение о том, что это столетие является столетием урбанизации, столетием развития городов.

Города в современном мире – это не только центр принятия решений, это не только центр передовых технологий, образа жизни, комфорта, наличия работы. Города – это и концентрация угроз – угроз экологических, угроз социальных и многих других.

Комфортность и безопасность городов напрямую зависит от того, насколько грамотно построена система городского управления. Поэтому я надеюсь, что на страницах данного журнала в его новой версии мы будем освещать

не только проблемы, которые возникали с формированием трущоб в развивающихся странах, но и решение тех проблем, которые связаны с жилищным сектором в странах с переходной экономикой. Это прежде всего ликвидация ветхого жилья, которое нам досталось в наследие. Это вопросы жилищного строительства – важно, чтобы в странах с переходной экономикой жилищный сектор становился более комфортным, более доступным – доступным для всех слоев населения. Поэтому хотелось бы, чтобы работа секции доступного жилья, которую мы начали на Всемирном форуме городов в Ванкувере, была продолжена в рамках ООН-ХАБИТАТ на Всемирном форуме в марте 2010 года в Бразилии, на других форумах городов и находила свое отражение на практике и на страницах журнала «Мир городов».

Именно жилищный сектор – сектор, который доступен для всех, формирует ту социальную среду, которая ложится в основу экономического и технического развития городов. От того, насколько грамотно мы распоряжаемся этим имуществом, зависит и

наше экономическое благосостояние, и наше отношение к экономике.

Другая важная тема – изменение климата. В последние годы ей уделяется огромное внимание не только на уровне глав государств, но и на уровне руководителей муниципальных образований во всех странах, в том числе и в России. Мы сегодня точно так же делаем все, чтобы переходить на альтернативные источники энергоснабжения. Президент России поставил перед нами задачу до 2020 года на 40 процентов снизить энергопотребление в промышленности и коммунальном секторе.

Я хочу, чтобы мы все – каждый, кто занимается устойчивым развитием городов, находили публикации на интересующие нас вопросы в этом новом издании «Мир городов» и чтобы предлагаемые журналом решения проблем находили свое отражение в нашей практической работе.

Спасибо и удачи.

Сергей Круглик

Мне доставляет большое удовольствие представить наш новый журнал. Знаменательно, что такой случай представился на четвертой сессии Всемирного форума городов в Нанкине, Китай. Новый ежеквартальный ведущий журнал Агентства ООН-ХАБИТАТ «Мир городов» выходит в свет вместо прежнего периодического издания – «Дебаты Хабитат». Шагая в ногу со временем, мы выпускаем более современный журнал для наших читателей, число которых постоянно растет в быстро урбанизирующемся мире.

Для нас большая честь, что страны первого номера журнала украшают имена ряда выдающихся мыслителей и деятелей в мире урбанизации, например, Х. Питера Оберлендера – одного из основателей ООН-ХАБИТАТ, почетного профессора Школы городского и регионального планирования Университета Британской Колумбии в Ванкувере, Канада, где наше агентство получило в 1978 г. путевку в жизнь.

Автор первой редакционной статьи Питер Оберлендер и заместитель управляющего Резервным банком Индии Ракеш Мохан напоминают, что города – величайшее наследие человечества. Сейчас города разрослись до такой степени, что при жизни следующего поколения или примерно к тому времени две трети жителей планеты, согласно прогнозам, будут жить в урбанизованном мире, оба автора отмечают, что следует хорошо задуматься над этим вопросом и подойти к нему конструктивно и позитивно.

Это особенно важно в наши дни из-за обвала системы ипотечного кредитования, рухнувшей в результате серьезных нарушений банковской системы Нью-Йоркской фондовой биржи.

Даже в условиях рыночной экономики дело дошло до национализации финансовых учреждений там, где в этом появилась необходимость.

Наш новый журнал – один из первых итогов выполнения Среднесрочного стратегического и институционального плана (2008–2013 гг.) – вышел в свет именно в этот переломный исторический момент. Известные авторы, опубликовавшие свои статьи в первом номере журнала, помогли и будут впредь оказывать нам содействие в том, чтобы мы один раз в квартал могли представлять сбалансированный и заслуживающий доверия материал с отчетом о том, как решаются стоящие перед нами вопросы.

Нынешний кризис в сфере финансирования жилищного строительства в промышленно развитых странах не оставляет ни малейшего сомнения в том, что в деле обеспечения адекватным жильем всех граждан, и это совпадает с нашим мандатом, руковод-



ство данным процессом должны взять на себя правительства. Они должны проявить инициативу в выделении земли под строительство доступного жилья, а также в оказании содействия и установлении контроля в отношении финансирования жилищного строительства в интересах бедных слоев и с учетом всех категорий населения с разным уровнем дохода.

В нашем творческом поиске, связанном с гармоничным развитием городов, – а эта тема является предметом Нанкинского форума и первого номера журнала, – нам необходимо прилагать еще больше усилий, чем когда-либо ранее.

Правительства должны обеспечить, чтобы каждый человек чувствовал, что живет в здоровой, демократичной обстановке, в условиях толерантности, относительного комфорта и безопасности и что у него есть право на проживание в городе.

В особенности женщины должны иметь право чувствовать себя в городе в безопасности.

Пользуясь случаем, чтобы привести данные последних исследований ООН-ХАБИТАТ, опубликованных в нашем новом главном докладе – «Состояние городов мира», который также впервые представлен в Нанкине.

В настоящее время 62 процента населения малых и больших городов Африки южнее Сахары живут в трущобах.

В развивающихся странах в трущобах обитают 810 миллионов человек, или 36,5 процентов городского населения, насчитывающего 2,2 миллиарда человек. Доля обитателей трущоб в городах Африки южнее Сахары составляет 175 миллионов человек, или 62,2 процента городского населения данного региона. В Азии в трущобах живут 36 процентов городского населения, или 1,4 миллиарда человек. На субрегиональном уровне самая высокая перенаселенность отмечается в Южной Азии, где обитатели городских трущоб составляют 43 процента. В Восточной Азии обитатели трущоб в го-

родской местности составляют 36 процентов. В Юго-Восточной и Западной Азии численность обитателей трущоб находится относительно на низком уровне и составляет 27 процентов и 24 процента соответственно. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна в трущобах обитают 27 процентов городского населения, или 118 миллионов человек.

И промышленно развитые страны не застрахованы от этой проблемы. Проведенное нами исследование показывает, что в развитых странах 6 процентов населения живут в условиях перенаселенности, приближенных к трущобам, не имея собственного жилья.

Таким образом, факты свидетельствуют, что урбанизация в условиях нищеты, возможно, сама по себе является важнейшей проблемой развития, которая стоит в настоящее время перед человечеством.

Нельзя далее игнорировать бедственное положение обитателей трущоб, проживающих в условиях, создающих угрозу для жизни. Большинство тех, кто страдает, всегда составляют женщины и дети на их попечении. Нельзя также не учитывать, что при сохранении нынешних тенденций их число, согласно прогнозам, может достичь двух миллиардов человек в 2030 г. Мы стоим перед лицом серьезного кризиса. Появление в мире все новых трущоб – это отражение кризиса городского управления и государственной власти. Когда многие городские жители – в основном молодежь в возрасте 20–40 лет – ютятся в нищете, они чувствуют себя в больших и малых городах позабытыми и заброшенными и начинают действовать, нарушая общественный порядок и согласие в обществе. Мы понимаем, что государство и власти на местах не в состоянии решить эти проблемы в одиночку. Важно, чтобы значительная часть финансовых средств и практической помощи для осуществления перемен поступала из частного сектора.

Поэтому в нашем журнале также впервые публикуется реклама компаний разных стран мира, в том числе присоединившихся к инициативе ООН «Глобальный договор», направленной на оказание содействия компаниям в разных государствах в осуществлении последовательной и социально ответственной политики в таких областях, как права человека, трудовые отношения, окружающая среда, предоставление социальных услуг, борьба с коррупцией. Выпуская журнал «Мир городов», мы рады, что можем совместно с партнерами из частного сектора и далее продвигаться вперед по пути устойчивого, гармоничного развития городов в увязке с реализацией этого исключительно важного соглашения.

Anna Tibaijuka

Анна Тибайджука

Урбанизация и глобализация в XXI веке

В странах, где быстрыми темпами развивается градостроительство, некоторые планирующие и директивные органы пытаются препятствовать росту городов при том, что миллионы людей стремятся в города, интуитивно осознавая преимущества городской жизни, отмечает **Ракеш Мохан**, заместитель управляющего Резервным банком Индии. В своей статье он анализирует важные проблемы, возникающие в новую эпоху урбанизации, и заявляет, что лицам, принимающим решения в условиях современного мира, надо менять свое отношение к росту городов.



Ракеш Мохан осуществляет широкую научно-исследовательскую деятельность в области экономических реформ и либерализации экономики, экономики промышленности, экономики городов, исследований инфраструктуры и экономического регулирования, кредитно-денежной политики и финансового сектора. Он автор трех книг по экономике городов и градостроительству и соавтор книги о реформах экономической политики Индии.

Осмелюсь предположить, что по мере того, как большинство жителей планеты будут мигрировать в города, отношение к городам будет меняться.

Действительно, ученые, научные работники, политические деятели, доноры, НПО и т.п. вынуждены будут изменить свое отношение к урбанизации и росту городов в лучшую сторону: только в том случае, если произойдут такие перемены, можно будет конструктивно подумать над серьезными проблемами, которые, видимо, встанут перед нами, и тогда появятся шансы на их решение.

Надо менять отношение и не бояться урбанизации, а готовиться к ней. В обоснование такой точки зрения надо исходить из понимания, что несмотря на беспрецедентный рост городов в последние 50 лет, да и в XX столетии в целом, уровень общего благосостояния фактически вырос почти по всем показателям, в том числе по таким, как рост доходов, сокращение масштабов нищеты, доступ к энергии, средствам

телекоммуникации, воде, санитарии, образованию, здравоохранению.

Никогда ранее такое множество людей не получало столько услуг, как в настоящее время. Например, даже обитатели улиц в Мумбаи имеют доступ к городским муниципальным школам. И этот доступ, разумеется, лучше, нежели там, где они жили раньше.

Вместе с тем нам, конечно, предстоит пройти еще долгий путь.

Всеобщая и тотальная урбанизация – подлинное явление XX века. Мы знаем, как строились античные города, в том числе такие как Мемфис, Вавилон, Фивы, Афины, Спарта, Мохенджо-Даро, Анурадхапура, и по ним не видно, чтобы урбанизация получила широкое развитие в годы ранней цивилизации. Рим, пожалуй, был первым городом, численность населения которого в первые годы нашей эры достигла одного миллиона человек. Лишь в 1800 г. Лондон стал вторым по счету крупным городом мира, достигшим такого количества жителей.

В 1800 г. в городах было сосредоточено только 2 процента населения. В 1900 г. в городских районах жили и работали лишь около 15 процентов населения, или 250 миллионов человек, то есть меньше численности городских жителей Индии в настоящее время, что составляет малую толику всего населения страны менее 30 процентов.

В ближайшие 100 лет число горожан увеличится с 250 миллионов до 2,8 миллиардов человек и составит почти 49 процентов общего количества населения. Таким образом, темпы урбанизации в XX веке действительно были беспрецедентными, и можно лишь удивляться, что мир оказался в состоянии с этим совладать. Последние 50 лет действительно поражают тем, в каких объемах крупные города принимают людей. В первой половине XX столетия общий прирост городского населения в мире составил лишь 500 миллионов. В течение последующих 50 лет – с 1950 г. по 2000 г. – число жителей городских районов выросло уже на 2,1 миллиарда. ▶



Если город не в состоянии принять всех желающих, то трущобы, подобные тем, что в Антананариву на Мадагаскаре, растут быстрыми темпами.

Фото © ООН-ХАБИТАТ

Хотел бы отметить один важный момент – в первые 30 лет нынешнего столетия (2000–2030 гг.) мир будет свидетелем увеличения жителей планеты в таком же количестве – на 2,1 миллиарда человек или примерно на столько, так что по своим масштабам темпы роста снова ожидаются беспрецедентные. Разительные перемены, имевшие место в последние 50 лет, теперь произойдут, по всей видимости, за 30 лет.

С точки зрения географии, основные изменения будут происходить в Азии и Африке. Европа пережила эпоху стремительного роста городов в XIX веке и в начале XX столетия. Северная Америка

сделала это с небольшим отставанием; Латинская Америка последовала данному примеру во второй половине XX столетия. XXI век поистине будет веком урбанизации Азии. В 2030 г. приблизительно 55 процентов городского населения планеты будут жить в Азии.

И что интересно – в Африке будут проживать 16 процентов горожан, то есть примерно столько же, сколько в Европе и Северной Америке, вместе взятых.

Таким образом, в том, что касается жилья, водоснабжения, услуг санитарии и всего остального, что связано с развитием городов, акцент должен быть сделан на Азию и

Африку: при этом сами по себе это два сложных и неоднородных региона. Теперь, когда есть понимание масштабов проблемы, можно сказать, что в предстоящие 30 лет население городских кварталов увеличится еще на 2,1 миллиарда человек, в том числе две трети роста придутся на Азию.

Города, которые будут развиваться наиболее высокими темпами в ближайшие десять лет, будут, скорее всего, и наиболее бедными: Дакка, Хошимин, Лагос, а также другие африканские города. Смогут ли эти города совладать с трудностями так, как это сделали их предшественники? Не следует ли уде- ▶

лить им особое внимание? Где взять средства? Или же они создадут новые, невиданные до сего времени проблемы – социальные, политические, экономические? Когда речь заходит о городах и бедных слоях населения, основной упор делают на проблему трущоб и на обеспечение жильем неимущего населения. Считаю, что необходимо выделить вопросы формирования доходов и обеспечения жильем.

Глубоко убежден, что оптимальная стратегия оказания помощи малоимущим слоям городского населения заключается в осуществлении таких мер, как:

- динамичное развитие городской экономики;
- содействие росту занятости;
- должное внимание вопросам образования;
- должное внимание вопросам здравоохранения;
- должное внимание вопросам обеспечения питьевой водой;
- должное внимание вопросам предоставления услуг в области санитарии;
- снижение барьеров для предпринимателей при выходе на рынок;
- содействие развитию мобильности;
- гарантии от необоснованного выселения;
- уравнивание в правах на доступ к местам общественного пользования.

Наш подход к перспективам урбанизации в предстоящие 30 лет должен строиться с учетом понимания того, что численность городского населения за этот период вырастет намного больше, чем за любой другой сопоставимый период истории в прошлом. Города будут расти главным образом в Азии и Африке, так что усилия лучших умов мира в вопросах градостроительства необходимо сосредоточить на этих регионах.

В результате происходящих в мире процессов глобализации и развития технологии возникнет масса новых серьезных проблем, в том числе множество таких, которые сегодня невозможно предвидеть. Мы, естественно, придем к тому, что

в Азии и Африке появится намного больше городских агломераций, и надо учиться, каким образом решать задачи удовлетворения потребностей инфраструктуры этих городов как в материальном, так и в социальном плане. Больше чем когда-либо упор надо делать на обеспечение удобств городской жизни. В увязке с таким подходом равный доступ к местам общественного пользования следует рассматривать как важнейшее средство уравнивания в правах.

Демографический сдвиг в нынешнем столетии будет отличаться от картины демографии прошлого века при повсеместном снижении общих темпов роста народонаселения. С повышением фактора роста городского населения увеличение численного состава горожан становится намного более органичным процессом, чем миграция населения из сельской местности. С увеличением продолжительности жизни повсеместно растет число городских жителей преклонного возраста: возникают трудности в сфере социального обеспечения, проблемой становится предоставление соответствующих услуг престарелым, включая льготное пользование транспортными услугами.

В развивающихся городах Азии и Африки будет, разумеется, и бедное население. С расширением глобализации и одновременным ростом неравенства в распределении доходов необходимо внимательно следить за развитием естественных процессов, связанных со стремлением богатых слоев населения к обособлению в городских анклавах, и предупреждать развитие таких процессов. В городах важно оказывать содействие в расширении предпринимательской деятельности, повышении возможностей трудоустройства и не создавать в этом деле трудностей.

Для оказания городскому населению услуг на стабильной основе необходима прочная финансовая база, а для развития города со здоровой средой – всесторонний подход к решению его проблем.

Решая вопросы городского развития с учетом соответствующих ожиданий, в высшей степени важно,

чтобы руководство и управление городами было более новаторским, гибким и чутко реагировало на запросы горожан.

Города нуждаются в том, чтобы городское управление осуществлялось с умом, так как проблемы постоянно меняются и требуют немедленного реагирования.

Важно, чтобы руководство городами было более профессионально подготовленным и эффективным с тем, чтобы в следующем поколении городами могли управлять лучшие и наиболее способные люди. В Азии и Африке в ближайшие пять лет необходимо создать, по крайней мере, десяток школ международного класса по подготовке кадров городского планирования и управления. ♦

Как урбанизация может служить движущей силой экономического развития

Мы ожидаем, что в течение ближайших двух десятилетий в стремительно развивающемся Восточно-Азиатском регионе ежегодно в города будут мигрировать на 25 миллионов человек больше, говорит **Джеймс Адамс**, вице-президент Всемирного банка, курирующий Восточноазиатский и Тихоокеанский регион. Отдельные его высказывания, сделанные в выступлении на Всемирном саммите городов в Сингапуре в июне 2008 г., приводятся ниже с любезного разрешения Всемирного банка.



Удивительный вид города Сингапура, который постоянно перестраивается и устанавливает новые стандарты градостроительства. Фото © Singapore Urban Redevelopment Authority

Я работаю во Всемирном банке уже более 30 лет и часто напоминаю коллегам по работе о том, какое важное значение имеют коллективная память организации и уроки истории. Я был свидетелем того, как в 1960-х гг. Всемирный банк предоставлял кредит и передавал правительству Сингапура техническую документацию, благодаря которой в городе была разработана система движения общественного транспорта. Впервые в соответствии с этой системой предусматривался штраф за создание дорожных «пробок», между тем как в Лондоне и других

городах за это стали штрафовать лишь совсем недавно.

То, что было создано в Сингапуре за последние 40 лет для настоящего благоустройства города, пригодного для проживания и занятия трудовой деятельностью, в других крупных городах мира можно увидеть только в наши дни.

«Старое мышление»

Я также был свидетелем разительных перемен – и достаточно давно – в подходе нашего банка к вопросам урбанизации. Согласно «старому мышлению», урбанизация – дело плохое, она приводит к тому, что люди живут в трущобах в жал-

ких условиях, у них ограничены возможности получить работу, дать образование детям, избежать нищеты. Считалось, что государственная политика в отношении больших городов носит тенденциозный характер, что служило, в свою очередь, притягательной силой миграции жителей сельских районов в города. В те годы считалось, что города не в состоянии обеспечить сельских жителей такими услугами и работой, как они хотели получить. Мы, и как я полагаю, в целом организации, занимающиеся вопросами экономического развития, были искренне заинтересованы в поиске возможностей оказания людям помощи в ►

том, чтобы оставить их в сельской местности, где они могли бы сохранить свой традиционный уклад жизни и не переезжали в города, что, возможно, предотвращало бы разрушение социальной структуры в деревне и не ставило их перед угрозой криминала, насилия и нищеты.

Именно здесь, в Восточной Азии, мы видим, как старое мышление в вопросах развития городов и урбанизации было поставлено с ног на голову или же его попросту проигнорировали. Восточная Азия приветствует урбанизацию, ибо данный процесс порождает движущие силы экономического развития в виде городского строительства, которые при хорошем планировании и управлении открывают новые возможности и позволяют строить нормальную трудовую жизнь.

«Новое мышление»

Как ни в одной другой стране мира, новое мышление больше всего дает о себе знать в Китае. Дэн Сяопин был первым, кто около 20 лет назад признал, что люди должны стремиться к получению материальных благ и строить нормальную трудовую жизнь. Города были признаны «полюсами роста», каждый из которых подает импульсы экономического роста в другие районы страны. Начиная с 1980 г., когда Китай приступил к реформам, по 2000 г. из сельских районов в города переехали 268 миллионов китайцев, и этот процесс продолжается в настоящее время. Резко сократились масштабы нищеты среди сельского населения – с 37 процентов в середине 1970-х гг. до 5 процентов в 2001 г. Урбанизация стала главной опорой экономического развития Китая, и мы ожидаем, что в 2020 г. в китайских городах будут проживать 60 процентов населения страны.

Удивительно, но Китай оказался в состоянии принять в города 370 миллионов человек без появления новых городских трущоб. Как это ему удалось? Эксперты нашего банка, занимающиеся данным вопросом, говорят, что достижению этих результатов способствовало

несколько факторов. И основными из них являются правильно выбранные направления национальной политики, позволяющие городским властям принимать и проводить в жизнь нормы, связанные с регулированием деятельности в таких областях, как землепользование, транспортные системы и городская окружающая среда. Важное значение в достижении успехов имеет и решительная децентрализация городского планирования и управления городским хозяйством на уровне города.

Кроме того, в Китае уже на раннем этапе признали, что городское строительство обходится дешевле и что имеет смысл строить дома с опережением спроса. Например, в Шанхае на протяжении 1980-х гг. от 5 до 8 процентов городского ВВП расходовалось на развитие городской инфраструктуры и проведение работ по перестройке города. Пекин и Тяньцзинь в настоящее время выделяют более 10 процентов своего ВВП на строительство дорог, системы водоснабжения и канализации, жилищное строительство и развитие транспорта. Постоянное поступление финансовых средств на развитие городов обеспечивается благодаря феноменальным способностям Китая мобилизовать ресурсы за счет внутреннего кредита и прямых зарубежных инвестиций. Сложите все это вместе и вы поймете, почему китайские города справляются с быстро развивающейся урбанизацией эффективнее, нежели города в других странах со средним уровнем доходов и доходами ниже среднего уровня.

Аналогичную ситуацию мы видим и здесь, в Сингапуре. В 1965 г., когда Сингапур получил независимость, 70 процентов городских семей проживали в густонаселенных квартирах, а треть населения ютилась в лачугах на окраинах города. Уровень безработицы составлял в среднем 14 процентов, и половина населения была неграмотной. Всего лишь спустя 40 лет трущобы исчезли, а Сингапур превратился в один из наиболее производительных, созидательных и функ-

циональных городов Азии. И опять секрет заключается в сочетании технически прогрессивной и дальновидной политики и инвестирования в образование и инфраструктуру с согласованными усилиями по привлечению зарубежного капитала и талантливых людей. Это еще один пример дальновидной политики Азии в отношении урбанизации. Урбанизацию надо приветствовать, а не опасаться. И Сингапур делает еще один шаг вперед – он готов поделиться накопленным опытом с другими странами. В настоящее время Всемирный банк и правительство Сингапура обсуждают вопрос о создании регионального центра по подготовке профессиональных кадров в области градостроительства, где процесс обучения будет строиться на базе освоения успешных достижений Сингапура и передачи накопленного феноменального опыта и знаний.

Наличие связи между правильно спланированными, успешно развивающимися городами и повышением благосостояния не ограничивается одной лишь Азией. Кроме того, мы все больше и больше видим, что и страны со средним уровнем дохода, например, Бразилия и Мексика, превращают города в центры притяжения, способствующие развитию, они привлекают человеческий капитал и инновации.

В предстоящем докладе Всемирного банка, посвященном вопросам экономического развития, основной акцент будет сделан именно на новое мышление в отношении городов и урбанизации, в нем также приводятся некоторые утешающие выводы по поводу дискуссии, которая порой доходит до истерики.

Например:

- в докладе сделан вывод, что данные относительно возможного роста городов нередко бывают преувеличены. В 2000 г. население Шанхая, Сан-Паулу и Лондона составляло одну треть числа жителей, прогнозировавшегося в 1974 г.; ▶

- в докладе показано, что нынешние темпы урбанизации в развивающихся странах, за исключением Китая, не являются беспрецедентными, они почти в точности отражают положение стран с высоким уровнем дохода, когда эти страны находились на аналогичном этапе своего развития;
- в докладе также делается вывод, что в развивающихся странах темпы роста городского населения, достигнув максимального значения в 1970-х гг., фактически пошли на убыль, но это вовсе не означает, что можно игнорировать нарастающие серьезные проблемы, которые несут с собой нынешние темпы роста.

В докладе приводятся фактические данные, свидетельствующие, что наличие пространственного неравенства в городах и между регионами может расти на раннем этапе развития и начинает сокращаться с повышением темпов экономического роста. Это хорошо видно на примере Англии. В 1830-х гг. заработки в сельских районах Англии были на 25 процентов ниже, чем заработки в городах. В настоящее время в больших и малых городах и деревнях реальные доходы после вычета налогов примерно одинаковые.

Если посмотреть на различия между ведущими и отстающими регионами, то в модели развития просматривается аналогия. Камбоджа и Бангладеш (при уровне ВВП на душу населения ниже 300 долларов) имеют отставание в сфере потребления между ведущими и отстающими регионами 89 и 73 процента соответственно. Однако в Колумбии и Таиланде (при уровне ВВП на душу населения около 2000 долларов) соответствующий разрыв составляет 50 процентов. В Канаде (при уровне ВВП на душу населения 20 тыс. долларов) разрыв составляет менее 25 процентов. Фактически города привлекают

людей и компании в районы с более высокой производительностью. Урбанизация очень напоминает процесс перехода стран в свое время от аграрной экономики к промышленной и затем постиндустриальной. И в предстоящем докладе об экономическом развитии, в частности, заложена мысль, что руководители, определяющие политику, должны признать пространственные преобразования, связанные с перемещением по секторам, дающие возможность городам и регионам повышать благосостояние и развивать специализацию. Без динамичного развития городов ни одна страна не достигала высокого уровня доходов. Вместе с тем, для проведения всесторонней и эффективной политики важно, чтобы лица, которые ее определяют, считали, что они облечены высокой ответственностью за свои города, специализирующиеся на выполнении различных функций в соответствии со своими масштабами и экономической структурой.

Изменение климата

В нашей стратегии мы учитываем также последствия деятельности городов для окружающей среды с учетом их потребностей с точки зрения роста потребления электроэнергии, воды, пользования услугами предприятий инфраструктуры и городских служб в целом. В деятельности правительств и органов планирования изменение климата является одним из основных вопросов в том, что касается городов, дающих примерно 70 процентов выброса углерода, и многих городских центров, расположенных в уязвимых прибрежных зонах. При этом озабоченности по поводу изменения климата должны побуждать по-новому формировать города, не вводить в заблуждение и не заставлять снижать темпы урбанизации.

Энергия в городах

В настоящее время города и руководство городов вооружены знаниями и наказами избирателей в том, что касается использования

более чистых источников энергии, развития более эффективных городских транспортных систем, снижающих степень зависимости от легковых автомобилей, и строительства энергосберегающих зданий. Как следует из выступлений на нынешней встрече на высшем уровне, во всех странах мира города начинают активнее выступать за применение в городском строительстве «зеленых» стандартов и за плотную застройку, а не за разрастание вширь городов. В то же время по мере того, как повышение стоимости энергии способствует повышению плотности городов, новаторски настроенные и дальновидные мэры городов с особой настойчивостью также продвигают эту программу, и мы это видим на примере создания ассоциаций мэров городов в США, Великобритании и во многих других странах. ♦

Какая роль уготована городу будущего?

Питер Оберлендер, один из основателей ООН-ХАБИТАТ, рассуждает о роли городов в развитии человечества в будущем и отмечает, какие надо будет усвоить уроки после проведения Всемирного форума городов, сессия которого состоялась в ноябре 2008 года в Нанкине.



Питер Оберлендер и Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ г-жа Анна Тибайджука в Ванкувере на третьей сессии Всемирного форума городов, состоявшейся в 2006 году.

Фото © Центр по населенным пунктам, Университет провинции Британская Колумбия

Город – величайшее достижение человечества. Он требует к себе внимания и нуждается в управлении для выполнения своей исторической роли в условиях нового столетия. Когда в Нанкине – древней столице Китая – состоится четвертая сессия Всемирного форума городов, можно будет вочию увидеть могущество этого города в различных областях – экономической, социальной, культурной, экологической.

Нанкин – вечное свидетельство деятельности человека и легко адаптирующийся живой организм. Это хрупкий и в то же время сильный город, мировой партнер в деле социального, экономического и

экологического прогресса. На четвертой сессии форума, а она созывается раз в два года, будут отмечены эти достижения и намечены пути совершенствования урбанизации в мировом масштабе.

Агентство ООН-ХАБИТАТ было создано в Ванкувере в 1976 г. как наследие первой Конференции ООН по населенным пунктам. До проведения форума в Нанкине его путь пролегал через Африку (Найроби, 2002 г.), Европу (Барселона, 2004 г.), Северную Америку (Ванкувер, 2006 г.) и теперь проходит через Азию. Урбанизация охватила все континенты. Это подлинно всемирный форум.

Третья сессия, состоявшаяся в Барселоне, вне сомнения, продемонстрировала, что вместе и по от-

дельности мы располагаем достаточными знаниями, чтобы справиться с последствиями и влиянием урбанизации.

Мы умеем правильно сеять, с умом собирать урожай и справедливо распределять продовольствие; делать запасы воды и распределять ее в соответствии с запросами потребителей. Мы умеем прочно и надежно строить, создавать и поддерживать в хорошем состоянии основную инфраструктуру и удовлетворять все возрастающий спрос населения, численность которого в мире постоянно растет. Мы умеем перемещать товары и услуги, не нанося ущерба окружающей среде, прогнозировать изменение климата и направлять волю международного сообщества на ►



Основатели ООН-ХАБИТАТ, слева направо: Энрике Пеналоза, Майкл Хейворд, Даршан Джохал, Питер Оберлендер и Аркот Рамачандран, 1978 г.

Фото © Центр по населенным пунктам, Университет провинции Британская Колумбия

предупреждение стихийных бедствий.

Мы даже умеем соизмерять ресурсы и запросы, содействовать достижениям в социальной и культурной областях, защищать гражданские свободы и права человека. Мы умеем обеспечивать участие общественности в понимании единого видения будущего и оценивать его успехи и недостатки.

На Барселонском форуме мы взяли на себя обязательство создать архив/обменный фонд в качестве хранилища практического опыта и знаний, которые будут легкодоступны в любой точке мира. В основе архива лежит прошлое, но взгляд обращен в будущее. Выполнение проекта поручено агентству ООН-ХАБИТАТ совместно с Цен-

тром по населенным пунктам Университета провинции Британская Колумбия (УБК). Архив явится итогом наследия, которое создавалось на всем протяжении пути от Ванкувера до Нанкина и будет создаваться далее. По мере накопления мирового опыта архив будет пополняться новыми материалами. В Нанкине по этому вопросу будет представлен доклад «Воплощение идей в жизнь», в нем найдет отражение богатый опыт, который легко поддается тиражированию.

В архиве будет налажена работа, будет представлена печатная и аудиовизуальная документация, позволяющая осуществлять обмен проверенным на практике опытом и тиражировать его, и все это будет доступно через Интернет. Индекс

архива будет сопровождать девиз Ванкуверского форума «воплотим идеи в жизнь», а данные о принятых на местах решениях будут сведены в единый каталог.

Нередко в поисках практического решения приходится «вновь изобретать колесо». Давайте будем пользоваться полученными знаниями и исходить из практического опыта – в Китае эту идею тепло приветствуют на протяжении всего периода успешного решения вопросов городского развития. На четвертой сессии Всемирного форума городов Нанкин будет отмечен как носитель цивилизации и хранитель передовых методов городского управления в культурной, социальной и экологической областях в качестве положительно- ▶

го примера на фоне постоянного повышения темпов роста народонаселения.

Понятие исторического значения города глубоко заложено во многих языках и своими корнями уходит в латынь – *civitas*, от которого произошло слово *цивилизация*. Греки дали миру слово *polis*, откуда появилась *метрополия*. В последнее время в мире о понятии гражданства говорят как о свидетельстве верности своему государству, а церемония предоставления и изменения гражданства происходит в торжественной обстановке.

В китайском языке также существует понятие города как института, способного к преобразованиям и адаптации. Символ города соответствует степени его влияния в системе государственного управления. Для обозначения города наиболее широкое распространение получило слово *chengshi*, что дословно означает «рынок, огороженный стеной», и в нем заложен элемент отличия большого от малого города и от деревни. Еще одна историческая лингвистическая связь просматривается через китайское слово *gongminquan* (гражданство), которое дословно переводится как «*публичные народные права*» или «*права граждан*».

В восточной и западной цивилизации города в ходе исторического развития обеспечивали горожанам защиту, безопасность и свободу. Город способствовал творческому развитию, а обучение и преподавание превратились в искусство и стали постоянной обязанностью. Город взял на себя основные функции в социальной, культурной и экономической областях, и эта характерная сторона его деятельности сохраняет свое значение на протяжении многих веков на пяти континентах. Город несет бремя мировой экономической, социальной и политической стабильности и заслуживает за это высокой оценки. Города-государства предшествовали созданию национальных государств, и они выдержали испытание временем.

Будущее города

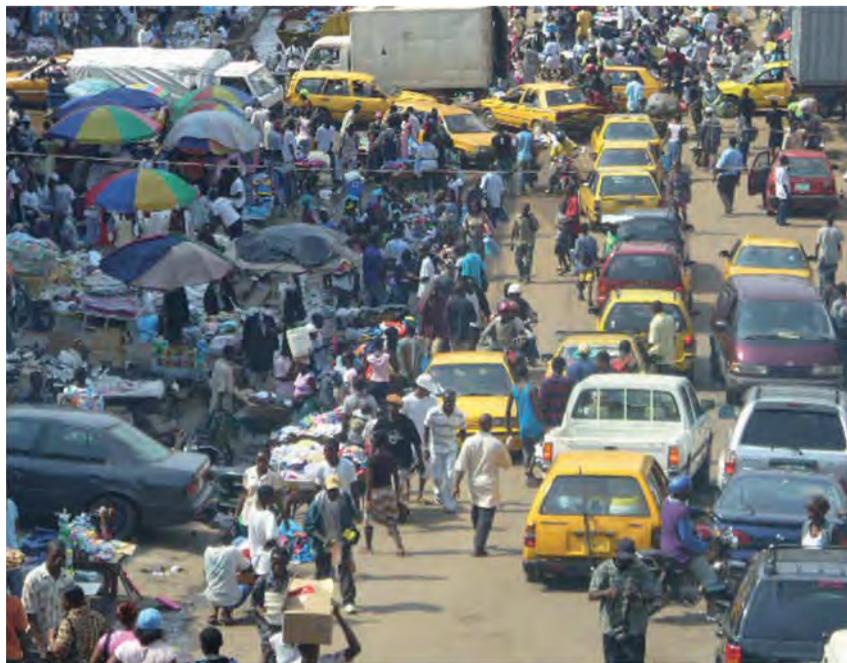
Как будет выглядеть город в будущем? Сложно его себе представить, нетрудно о нем говорить и трудно строить прогнозы. Разумеется, город будет повышать свою историческую роль на пути к глобальному прогрессу в экономической, социальной и экологической областях. Город – средство осуществления преобразований, наша единственная надежда на всеобщее выживание населения, которое растет быстрыми темпами и придет к тому, что оставшимся на планете ограниченными ресурсами надо будет делиться.

Город будет и впредь формировать населенные пункты и, со своей стороны, они будут формировать город. Город способствовал повышению благополучия и улучшению условий труда на протяжении тысячелетий на всех континентах мира, разными темпами и в силу разных причин, все из которых имеют важные последствия на местном, региональном и национальном уровне, в том числе и с точки зрения постоянного восстановления городов. Город – в условиях войны и мира – сохранит

свое существование как жизненно необходимый общественный институт, способный к преобразованиям, возрождаясь и способствуя повышению благополучия в целом.

Следует, в первую очередь, выделить четыре его функции:

- город как движущая сила экономического развития, торговли и преобразований;
- город как катализатор социальных перемен и центр инноваций и адаптации; города как центры успешного, динамичного и прогрессивного управления;
- город как механизм содействия обмену идеями, товарами и услугами, а также опытом и практикой работы с местным населением;
- город как лидер в ликвидации ущерба экологии, развитии здравоохранения, налаживании добросовестного производства и справедливого распределения товаров продовольствия, повышении социальной справедливости, а также как центр глобальной связи. ▶



Пробки на дорогах и никакого регулирования?
На центральной улице Монровии, Либерия.

Фото © ООН-ХАБИТАТ

На первой конференции ООН по населенным пунктам в Ванкувере в 1976 г. г-жа Барбара Джексон видела будущий мир как «всемирную деревню». С тех пор мир превратился в сплошную интерактивную систему развития городов, которая нуждается в управлении, распределении ресурсов, определении спроса, прогнозировании и требует сокращения и без того ограниченных возможностей землепользования и потребления ресурсов. Перифразируя Черчилля, которого часто цитируют, можно сказать, что «те, кто забывают о прошлом, обречены пережить его снова».

В последние годы Китай продемонстрировал беспрецедентно конструктивный переход от аграрной экономики к индустриальному обществу, от сельских общин к городским населенным пунктам, которые взаимосвязаны, взаимозависимы и взаимодействуют между собой. Начиная с отдельных малых городов и деревень и кончая сетью крупных мегаполисов, город оказал помощь в осуществлении преобразований, модернизации и повышении уровня жизни миллиарда человек.

Определенная доля глобальной урбанизации со всеми трудностями и достижениями принадлежит Шанхаю с его 20-миллионным населением. Впервые мне пришлось побывать в Шанхае 25 лет назад по линии ООН. В то время это был прекрасный исторический портовый город, он гордился своим прошлым, но не в состоянии был видеть будущее. С той поры он сумел определиться со своим будущим, разобрался с современными технологиями, освоил механизмы международных обменов и, сохраняя свои исторические традиции, гостеприимно пригласил другие страны мира в качестве торговых партнеров.

Четвертая сессия Всемирного форума городов в Нанкине документально засвидетельствует возможности этого города в осуществлении глобальных перемен в социальной, экономической и политической областях. Форум в древ-

ней столице Китая действительно служит самым подходящим местом, чтобы в торжественной обстановке отметить достижения этого города и включить вопрос о его глобальном будущем в мандат Агентства ООН-ХАБИТАТ.

От Найроби до Барселоны и до Ванкувера, а сейчас и до Нанкина – вот пройденный нами маршрут в виде кривой на глобусе, он пролегает через все государства – члены организации, и это вселяет надежду, что на местном и региональном уровнях будут найдены решения на пути к подлинно глобальному процессу – от урбанизации к миру городов.

Город будет и впредь сохранять свое значение как источник стремления человечества к достижению социальной, экологической и экономической гармонии. В глобальном плане преемственность будет зависеть от того, насколько успешно город сможет обеспечить гармонию между материальными потребностями, надеждами на развитие культуры, социальным прогрессом и воздействием на окружающую среду. С учетом необходимости разместить в городах население в 6 миллиардов человек, причем в четко установленных районах и в условиях ограниченных возможностей земли на планете, задача города – найти гармоничное решение данной проблемы со множеством неизвестных.

На сегодняшний день город достиг позитивных результатов. ООН-ХАБИТАТ и все, кто принимает участие в работе организации, будут и впредь следить за его историческими успехами.

Урбанизация – это исходная величина, город может корректировать ее влияние и последствия в сторону улучшения ситуации. Для мира город – это барометр, реагирующий на предстоящие перемены, это «канарейка в шахте». Важно следить за его показаниями, включая такие параметры, как изменение климата, неравное распределение ресурсов, миграция населения, политическая нестабильность.

Город – важнейшее и непреходящее материальное свидетельство

деятельности человека, он поддерживает экономическое, социальное и политическое равновесие.

Так давайте торжественно отметим его исторические достижения и дадим ему возможность выполнить в будущем свою обязанность в обеспечении устойчивого и гармоничного процесса урбанизации.

В прежние времена вокруг городов возводились стены для защиты граждан на случай войны. Сейчас такие средства обороны больше не нужны. Стены надо разрушать. Цивилизация должна выйти за стены городов и служить стимулом гармоничного экономического развития при содействии Организации Объединенных Наций, приверженной делу достижения и поддержания мира. ♦

Питер Оберлендер – один из основателей ООН-ХАБИТАТ, почетный профессор кафедры городского и регионального планирования Университета провинции Британская Колумбия. Старший советник генерального комиссара Канады на третьей сессии Всемирного форума городов, состоявшейся в Ванкувере в 2006 г. Участвовал в создании министерства по делам городского строительства Канады в качестве секретаря учредительной комиссии (заместитель министра). Ранее играл важную роль в подготовке и организации первой Конференции ООН-ХАБИТАТ в Ванкувере в 1976 г. В данной статье он выражает уверенность, что гармонично развивающийся город, чему он придает особое значение, может служить человечеству величайшим гарантом мира в новом мире городов.

Китайские и индийские города: разительный контраст

Китай и Индия – два демографических гиганта на планете. В этих странах, вместе взятых, проживает 2,5 миллиарда человек, что составляет 37 процентов населения мира (6,7 миллиарда, по оценкам 2008 г.). Предстоящий переход этих государств в разряд экономических гигантов серьезно расшатывает исторически сложившееся соотношение сил на международной арене, пишет **Даниэль Бийо**, директор Отдела технического сотрудничества Агентства ООН-ХАБИТАТ в Найроби.

В настоящее время находится в процессе становления новый экономический порядок, призыв к созданию которого прозвучал еще на Бандунгской конференции стран Движения неприсоединения 1955 г.

Если степень влияния государства меняется в зависимости от проводимой правительством экономической политики, то ее основу составляет демография, численность населения страны и количество существующего в наличии активно занятого населения. История неоднократно свидетельствовала, что наиболее густонаселенные страны потенциально и наиболее мощные. Кроме того, степень влияния, как показывает положение в Китае и

Индии, находится в определенном соотношении с распределением населения по территории страны. Все чаще в специализированных изданиях можно встретить материалы, в которых приводятся сравнительные данные экономики двух стран. Однако редко кто отмечает при этом роль городов в развитии экономики.

Рост городов

Сравнительный анализ на этот счет можно провести, руководствуясь данными последнего доклада, подготовленного Отделом народонаселения ООН «Перспективы мировой урбанизации: Пересмотренное и исправленное издание 2007 г.» Это единственная всемирно признанная статистика, принятая всеми

государствами – членами ООН. Подготовка данных для включения в доклад осуществляется в сотрудничестве с национальными бюро статистики, и на этой основе можно провести первое сравнение между двумя странами и крупными городами – демографическое.

В 1985 г. в Китае насчитывалось 1 миллиард 067 миллионов жителей, в Индии – 771 миллион. Сорок лет спустя, в 2025 г., Китай и Индия будут иметь примерно одинаковое население – 1,45 миллиарда человек. В 2008 г. в Китае насчитывается 1 миллиард 335 миллионов человек, в Индии – 1 миллиард 185 миллионов. Нынешний разрыв между двумя странами составляет, таким образом, около 150 миллионов жителей. В Индии в силу



Согласно оценкам, ежегодные темпы роста населения в Китае составляют в настоящее время 0,58 процента.

Фото © С. Ринго

отсутствия политики планирования семьи темпы демографического роста намного выше, нежели в Китае. Согласно оценкам, нынешние темпы роста населения Индии составляют ежегодно 1,4 процента по сравнению с низким показателем – 0,58 процента – в Китае. В Китае происходит старение населения. Такая ситуация создает риски в среднесрочной перспективе, аналогичные тем, с которыми придется столкнуться Европе, чтобы сохра-

лутном выражении количество горожан удвоилось и выросло с 288 до 577 миллионов), в Индии также наблюдается эта мировая тенденция, но более медленными темпами (число городских жителей выросло с 205 до 350 миллионов человек). Согласно прогнозам ООН, в 2030 г. в Китае будет насчитываться 62 процента горожан, в Индии – 41 процент. Возможно, что в 2016 г. в Китае будет достигнут 50-процентный порог урбанизации.

агломерации (единственно возможные при сопоставлении международных данных) и не имеют отношения к границам в тех случаях, когда административно-хозяйственные образования нередко включают в себя обширные сельские районы (муниципальное образование Чунцин с городским самоуправлением и населением 32 миллиона на территории площадью 82 300 кв. км – это фактически небольшая «провинция», и по своим администра-



Тяньцзинь с населением 7,3 миллиона человек – один из многих китайских городов, переживших в последние 20 лет этап бурного развития.

Фото © Тюдю Мао

нить процесс равномерного замещения поколений по мере того, как будет сокращаться доля активно занятого населения.

В 1988 г. темпы развития городов в Китае и Индии были одинаковыми и составляли 25 процентов. В 2008 г. число городских жителей в Китае составляет 43 процента, в Индии только 30. Ежегодные темпы роста городов в Китае составляют сейчас 2,7 процента (постепенно снижаясь до двух процентов) и 2,4 процента в Индии (постепенно повышаясь до 2,6 процента). В начале реформ, то есть в 1985–1990 гг., численность городского населения росла очень высокими темпами – 5 процентов в год.

В Китае на протяжении последних 20 лет происходит стремительный процесс урбанизации (в абсо-

Основные признаки процесса урбанизации

Что касается численности населения в больших городах, то в Китае и Индии она примерно одинакова. В обеих странах одинаковое число (восемь) городов с населением более 5 миллионов человек. В 2008 г. в Китае – это Шанхай (15,3 миллиона), Пекин (11,3), Гуанчжоу (9), Шэньчжэнь (7,8), Тяньцзинь (7,3), Гонконг (7,3), Ухань (7,3) и Чунцин (6,6). В Индии также в 2008 г. – Мумбаи (19,3), Дели (16), Калькутта (15), Ченнаи (7,3), Бангалор (7), Хайдарабад (6,5), Ахмадабад (5,5) и Пуна (5 миллионов в 2010 г.). Аналогия поразительная: лидируют два крупных порта и за ними следуют два столичных города. Цифры в скобках указывают на количество населения в естественной городской

показателям – «второй наиболее густо населенный город мира» после Токио!).

Следует отметить, что восемь крупнейших индийских городов намного удачнее размещены по территории страны, нежели семь крупнейших китайских городов, все из которых, кроме Уханя и Чунцина, находятся на восточном побережье. Расположенные шестиугольником Дели – Калькутта – Ченнаи – Бангалор – Мумбаи – Ахмадабад равномерно покрывают почти всю территорию Индии.

В Китае процесс бурного развития городов сосредоточен главным образом в трех восточных регионах, расположенных в виде коридора, протянувшегося вдоль побережья: в Бохайваньском промышленном районе (Пекин – Тяньцзинь ▶

– Тяньшань) на севере страны; в дельте реки Чанцзян/Янцзы (Шанхай – Нанкин – Ханчжоу) в центре страны и в дельте реки Дунцзян/Жемчужная река (Гуанчжоу – Шэньчжэнь – Гонконг) на юге страны. К ним можно добавить еще два коридора, имеющих второстепенное значение, – на Шаньдунском полуострове и в долине реки Янцзы. Шэньчжэнь, численность населения которого за двадцать лет увеличилась в десять раз, представляет собой крайний случай и слу-

с населением свыше 100 тысяч человек, тогда как в Индии насчитывается только 35 городов (известных как мегаполисы) с населением свыше миллиона человек, 57 городов с населением свыше 750 тысяч и 400 городов с населением более 100 тысяч жителей.

Города, расположенные в зоне, которую не следует полностью отождествлять с понятием «трудовой Китай» (прибрежная полоса шириной 300 км, составляющая примерно 10 процентов территории

нейших цивилизаций. В Китае история городов по существу была обусловлена внутренними процессами развития (продвижение от Желтой реки к бассейну реки Янцзы), невзирая на политику двух знаменитых северных династий: монгольской (Юань) и маньчжурской (Цин). В Индии развитию городов способствовали в основном внешние процессы, начинавшиеся в долинах рек Инд и Ганг, но главным образом нашествие завоевателей, пришедших в XIII веке из



Городское планирование крайне необходимо для обеспечения постоянного развития городов.

Фото © ООН-ХАБИТАТ Даниэль Бийо

жит иллюстрацией стремительного роста особых экономических зон и масштабов миграции в провинции на побережье Китая после того, как страна приступила в 1980-х гг. к проведению экономической реформы. Если бы расположенная в дельте Жемчужной реки экономическая зона с населением 65 миллионов человек была самостоятельным государством, она занимала бы 18-е место по уровню развития экономики и 11-е место по объему экспорта, опережая Индию. Согласно данным журнала «Экономист», на протяжении последней четверти века этот регион развивался поразительно высокими темпами – в среднем 17 процентов в год.

В 2008 г. в Китае насчитывалось 100 городов с населением один миллион и выше, 140 городов с населением свыше 750 тысяч и 670 городов

страны, где производится около 75 процентов валового внутреннего продукта), представляют собой сеть густонаселенных пунктов с относительно сбалансированным количеством жителей, тогда как Индия остается страной больших деревень и средних городов с удачным расположением, но с недостаточно развитой системой коммуникаций.

Основные различия структуры

Сравнительный анализ ключевых факторов урбанизации требуется для того, чтобы выявить различия в структуре двух стран, поскольку такие различия придают конкретный, а порой и прямо противоположный характер соответствующим процессам урбанизации.

В обеих странах важное значение имеет история, а также тот факт, что они являются колыбелью древ-

Средней Азии и установивших в Дели правление султаната, и затем, начиная с 1526 г., – империя моголов и британская колонизация с конца XVIII века до появления независимого Нью-Дели. В обоих случаях волна урбанизации шла с севера на юг.

Вторым после истории фактором, влияющим на развитие городов, является экономика, развитие которой, в свою очередь, отчасти диктуется урбанизацией. В 1987 г. в обеих странах уровень дохода на душу населения был одинаковым, и за двадцать лет увеличился в четыре раза в Китае и удвоился в Индии. Таким образом, в настоящее время ВВП на душу населения (как показатель покупательной способности) в Китае примерно в два раза выше, чем в Индии, и составляет 7600 долларов по сравнению с 3800 ▶



В Индии темпы урбанизации растут, в Китае они снижаются.

Фото © Никю Кейсу

долларов в 2005 г. В Китае намного более заметный экономический подъем, в частности, благодаря стремительному росту городов в сочетании с крупными капиталовложениями в инфраструктуру и проведением реформ на раннем этапе. Среднегодовые темпы роста составляют 10 процентов в Китае и 8 процентов в Индии.

Несмотря на то, что Китай развивает специализацию в промышленных отраслях, а Индия – в сфере предоставления услуг информации и связи, не следует забывать, что они постепенно диверсифицируют свою экономику и в объеме ВВП обеих стран повышается доля высоких технологий. Объем китайского экспорта (составивший 800 миллиардов долларов в 2006 г.) в 10 раз превышает объем индийского экспорта, однако относительное отставание, возможно, сократится в предстоящие годы.

Наибольшие отличия в жизни общества двух стран заключаются в той роли, которую играет государ-

ственный аппарат. В Китае государство играет большую роль (однако она снижается, за последние двадцать лет сократились расходы и численность министерств центрального правительства). В Индии роль государства не столь велика, и это касается как законодательной сферы, регулирования и государственного инвестирования, так и осуществления контроля и надзора за частными компаниями и крупными корпорациями. В Китае такая ситуация находит отражение в осуществлении целенаправленной политики в отношении урбанизации и проявления активности со стороны городских властей. В отличие от этого, в Индии процесс урбанизации происходит в значительной степени спонтанно, в условиях либеральной политики невмешательства государства в экономику с долгими и бесконечными поисками консенсуса по всем вопросам городского развития (британское наследие? В Лондоне никогда не существовало генерального плана...). Однако в последние

годы федеральное правительство Индии, похоже, стало осознавать важность проблемы не только с точки зрения защиты интересов крупных индийских компаний на международных переговорах, но и оказания содействия федеральным штатам в реагировании на запросы этих же компаний в отношении улучшения инфраструктуры.

Фактически если Китай сделал большой скачок в повышении качества инфраструктуры в масштабе страны, регионов и городов, то Индия в этом плане пока что остается на уровне развивающегося государства. Такое положение дел связано с темпами роста капиталовложений – весьма высокими в Китае (45 процентов ВВП) и по-прежнему очень низкими в Индии (25 процентов).

Аналогичным образом в Китае рекой текут прямые зарубежные инвестиции (80 миллиардов долларов в 2005 г.), тогда как в Индии они в значительной мере все еще остаются целевыми (6,6 миллиардов долларов в 2005 г.). В Индии назревает ▶



Шанхай служит иллюстрацией успеха в особых экономических зонах Китая.

Фото © Гари Тамин

срочная необходимость резкого увеличения капиталовложений в развитие инфраструктуры.

В Китае, начиная в особенности с 1994 г., вошла в систему децентрализация в сфере политики и финансов, однако в Индии этот процесс развивается неравномерно, несмотря на то, что в 1992 г. была принята 74-я поправка к конституции. Как ни парадоксально, но китайское руководство почему-то хранит молчание на этот счет (для Китая характерно крепкое единство), тогда как индийские политические деятели много говорят о своей почти культовой вере в существование добродетели на местах.

Однако можно отметить – и это наиболее точный показатель успеш-

ной децентрализации, – что в Китае в крупных городских агломерациях власти в органах местного управления получают высокие доходы (за счет продажи государственной земли и высоких налогов на прибыль корпораций), а в Индии доходы местной власти в федеральных штатах зависят от соответствующей деловой репутации компании. В Восточном Китае в населенных пунктах с местным самоуправлением ежегодный доход на душу населения составляет в среднем 200 долларов, что в 10 раз выше, чем в Индии.

В обеих странах планомерно сокращаются масштабы нищеты и увеличиваются доходы в денежном выражении, так что в мире, без сомнения, будут достигнуты Цели

развития тысячелетия. Вместе с тем нищенские условия жизни, улучшение которых так же планомерно происходит в Китае, по-прежнему сохраняются в большинстве городов Индии. В городах с высокой плотностью населения в глаза бросается «бедное жилье» – причем в Индии плотность выше, – и в городской структуре оно составляет относительно более высокую долю неформального жилья (приблизительно 50 процентов в Индии и 10-15 процентов в Китае). С другой стороны, социальное неравенство, весьма заметное в Индии, растет и в Китае, в особенности между незарегистрированными рабочими мигрантами и официально проживающими в городах жителями.

В 2005 г. Индия приступила к выполнению национальной программы возрождения городов, направленной на снижение масштабов нищеты в 63 городах, на эти цели из федерального бюджета выделены средства в размере 12,5 миллиардов долларов сроком на семь лет, и данный шаг следует учитывать при сравнении с ситуацией в Китае, где центральное правительство не выделяет субсидии на жилищное строительство.

В Индии активно действуют неправительственные и общественные организации, главным образом в кварталах городской бедноты, и такая ситуация резко отличается от положения в Китае, где при назначении на должность любого руководителя (как в государственном, так и в частном секторе) и урегулировании сложных вопросов последнее слово остается за компартией Китая (70 миллионов членов партии). Это две совершенно разные системы. Подобный подход может подорвать усилия Индии по выполнению национальной программы возрождения городов, в случае если она попытается перенять китайские методы работы – а это вполне вероятно – при проведении основательной реконструкции городов (снос домов – жители, переселение жильцов – работы по восстановлению) и не примет международные рекомендации относительно поэтапного улучшения неблагоприятных условий проживания в районах трущоб при непосредственном участии местного населения.

В последние годы в Китае в большом объеме ведется строитель-



Гангток – лишь один из развивающихся городов Индии .

Фото © Субхадир Мукерджи

ство высотного жилья, рассчитанного на средний класс, этим занимаются государственные и частные строительные компании при поддержке городских властей на льготных условиях (ежегодно сдается около 10 миллионов единиц жилья). Между тем в Индии строительство государственного социального жилья не получило развития, при этом происходит эволюция в направлении дорогого спекулятивно-жилищного строительства. Повышение массового строительства квартир по стоимости 50 тысяч долларов – действительно китайское чудо, и оно отвечает спросу населения, нередко за счет сэкономленных семейных сбережений, и это большее чудо, нежели экспорт текстильных товаров или стиральных машин. Однако такое строительство не исключает и строительства роскошного жилья по недоступно высоким ценам (в стиле и на уровне западных стран) в богатых районах во всех больших городах.

Очевидное сходство, общий интерес

Несмотря на существенные различия между Китаем и Индией, они имеют и много общего, что связано с одинаковыми проблема-

ми, стоящими перед двумя странами. Происходящее в последнее время сближение в политической и идеологической областях – это нечто большее, нежели создание видимости улучшения отношений.

Руководители Китая и Индии смотрят на города как на источник движущей силы инноваций, экономического прогресса и развития экспорта в условиях глобальной экономики, дающей максимальную выгоду. Однако в отношении такого общего видения будущего они проявляют осторожность, ибо в политическом плане должны учитывать глубокие традиции сельской жизни и учитывать в этой связи интересы сотен миллионов людей, которые на протяжении следующих двух-трех поколений будут, как и прежде, населять (перенаселять) сельские районы.

Оба государства намерены способствовать укреплению власти на местах – более самостоятельной и динамичной в Китае и постепенно развивающейся в Индии. С учетом огромного размера территорий двух стран существенное значение, конечно, имеет и весьма важная роль местного самоуправления на региональном уровне (провинций в Китае и штатов в Индии), в том числе в

отношении политики городского строительства и бюджетного финансирования.

Серьезные диспропорции в развитии регионов, дефицит природных ресурсов (особенно энергоносителей) и масштабные экологические проблемы (загрязнение воздушной и водной среды, энергоемкие производства, устаревшая тяжелая промышленность и т.д.) – все это создает существенные препятствия и угрозы, которые начинают понимать как руководители, принимающие решения, так и рядовые граждане: Китай ежегодно расходует 40 миллиардов долларов на улучшение среды обитания, в то же время проблема загрязнения обходится ему в два раза дороже вследствие негативных последствий загрязнения для производительной деятельности, здоровья и жизни людей.

В обеих странах быстрыми темпами, хотя как-то хаотично и осторожно, происходит развитие рынков капитала и ипотечного финансирования – последнего недостающего элемента, необходимого для того, чтобы задействовать рыночную экономику в полную силу.

В Индии фондовые рынки и кредитно-финансовые учреждения в целом считаются более эффективными и открытыми по сравнению с аналогичными институтами в Китае.

Промышленно развитые страны (члены ОЭСР) с опаской должны относиться к тому, что процессы, связанные с повышением уровня профессиональных знаний, в особенности среди лиц молодого поколения, развиваются быстрыми темпами. Отчасти это происходит вследствие увеличения числа инженеров и технических специалистов на отечественных рынках, и недалек тот час, когда они начнут искать работу в других странах (в том числе работу на дому – см. Бангалор).

Уже сейчас китайские строительные компании получают контракты на производство общественных работ в различных странах мира. Вместе с тем во многих областях Китая и Индия испытывают дефицит технических специалистов и управленческих кадров. В предстоящие десятилетия обе страны должны будут вложить немалые средства в высшее образование. ▶

Наконец, увлеченность западным образом жизни общества потребления – машина в гараже, еда на скорую руку, супермаркеты, торговые центры с бутиками, модернистская архитектура, небоскребы – все это зачастую с налетом местного колорита, который иностранцы принимают за китч или показуху, резко контрастирует с нескрываемой национальной гордостью, присущей также средним и высшим слоям общества, ожесточенной конкуренцией и почти слепой верой в будущее и неограниченные перспективы развития капитализма в Азии.

Краткое сравнение с западным миром

Китай и Индия еще раз демонстрируют, что развитие города служит одновременно причиной и следствием экономического развития и что существует прямая связь между процессом урбанизации и социально-экономическим прогрессом. В своем блестящем исследовании истории городов Поль Берош проанализировал и показал на примерах, как данный закон работал во многих регионах мира в разные периоды времени. Его действие четко прослеживается при сопоставлении ситуации в Китае и Индии. Если в ходе исторического развития урбанизация в Китае, по крайней мере до XIX века, носила эгоцентричный характер, то начиная с 1980-х гг. ее динамика полностью изменилась. Активное развитие данного процесса в Китае в последнее время можно сравнить с тем, как развивались Соединенные Штаты сто лет назад – с 1880 г. по 1930 г., то есть с периодом, когда обе страны сосредоточили внимание на прибрежных районах (США – на восточном побережье и Калифорнии, Китай – на восточном побережье), а также на обширных районах с высокой занятостью, расположенных в глубине страны и в долине рек (так и напрашивается сравнение Чунцина с Чикаго и Сычуаня с американским Средним Западом). Сегодня Шанхай стремительно превращается в новый Нью-Йорк, а Пудун решил бросить вызов Манхэттену. Основное различие между двумя странами состоит в том, что американские города работали, главным образом, на внутренний рынок, а китайские нацелены, в первую очередь, на внешние

рынки (хотя и внутренний рынок Китая также быстро растет). При этом темпы роста одинаковые. Китай, традиционно ориентированный на внутренний рынок, в течение одного поколения переориентировался на внешние рынки.

В Индии процесс развития территории страны больше походит на ситуацию в континентальной Европе, существовавшую примерно в 1800 г., когда сложилась иерархически упорядоченная сеть городов и понятию малоразвитых районов соответствовало большинство районов сельской местности и недостаточно развитая инфраструктура. По существу, экономика Индии похожа на архипелаг островов с высокими технологиями, окруженный промышленной структурой. Индия, которая до 1947 г. была нацелена на внешний рынок, за 40 с лишним лет независимого существования стала больше ориентироваться на внутренний рынок – вплоть до начала реформ 1991 г., когда в стране начался процесс широкой либерализации (разрекламированный как успех МВФ), продолжающийся по настоящее время.

Похоже, что для китайских и индийских городов общим является вопрос ликвидации проблемы со многими неизвестными, касающейся соотношения между центром и пригородами, присущей как европейским городам (с богатым центром), так и американским городам (где состоятельные люди живут в пригородах). Города Азии, за некоторым исключением (например, Бангалор), благодаря невидимой руке рынка и стратегии инвесторов все больше становятся агломерациями с несколькими центрами. Китай и Индия представляют новое лицо капитализма. В умах жителей западного полушария они пришли на смену Японии и рассеяли многие опасения. И совершенно обоснованно, поскольку благодаря своему динамичному развитию и стратегическим позициям они в условиях нынешней глобализации мировой экономики явно вызывают опасения со стороны богатых стран.

Что же до уроков городского управления, усвоенных в результате сравнительного анализа, то они вносят ясность в данный вопрос, хотя и не отличаются особой оригинальностью: децентрализацию надо

проводить в соответствии с принципом, предусматривающим решение проблем, в первую очередь, на местном уровне; больше инвестировать в развитие инфраструктуры городов и между городами; внедрять передовую практику и технологию (такие, как спутниковые информационные системы); стремиться к повышению качества жизни и делать города более привлекательными; содействовать развитию больших городов с пригородами, а также городских коридоров, связывающих большие города с малыми городами и сельскими районами; способствовать совместной слаженной деятельности регионов. Только тогда преимуществами нынешнего процесса «глобализации» (больше локальной политики, больше глобальной экономики) смогут пользоваться больше стран Юга и Севера. Следовательно, многое еще предстоит сделать на местном и региональном уровне, в том числе и в странах – членах ОЭСР, в то самое время, когда станет явной реальностью заявленная идея относительно упадка национального государства.

В Китае и Индии города служат движущей силой новой модели экономического развития. Несмотря на отдельные трудности, они двигают экономику в нужном направлении, что находит отражение не только в показателях внешней торговли, но и в сокращении масштабов нищеты и проявлении новой, хотя и недостаточной озабоченности в отношении окружающей среды.

Больше внимания эволюции растущих городов должны уделять специалисты по градостроительству. Города приводят в движение современную революцию в Азии.

Как гласит древняя китайская пословица: «если хочешь быть богатым, проложи сначала дороги», в XXI веке она получает новое подтверждение. ♦

Даниэль Бийо родился во Франции, специалист по вопросам городского планирования, доктор общественных наук, специализируется в области политики городского и жилищного строительства. Опыт работы в международных организациях в течение более 30 лет.

Программа экологически чистых городов Индии

Городу необязательно быть совершенно новым, чтобы получить право называться «экогородом». Множество деревень, малых и больших городов Индии срочно нуждаются в улучшении условий жилья и среды обитания. В этой связи в Министерстве окружающей среды и лесного хозяйства Индии в 2000 г. было начато рассмотрение вопроса о возможности создания в стране экогородов.

В 2001 г. министерство приступило к осуществлению программы экологически чистого города в районе Коттаям-Кумаракома в штате Керала, на юго-западе Индии. Затем в 2002 г. в Главном управлении по борьбе с загрязнением окружающей среды начали разрабатывать план и меры по обеспечению координации проекта по улучшению экологической ситуации в малых городах Вриндаван, Тирупати, Пури, Уджаин, Коттаям и Тханджавур.

Указанные города были отобраны на основе таких критериев, как численность населения, возможности развития туризма и улучшения качества окружающей среды на ранней стадии реализации трехэтапного плана, рассчитанного на создание по всей стране 10 экологически чистых городов.

По итогам успешного выполнения проекта, связанного с наведением порядка в указанных городах, правительством Индии в тесном контакте с немецкой комиссией технического содействия будет разработана стратегия участия государственных и частных компаний в реализации других проектов создания в Индии экогородов на основе партнерства с привлечением частных и муниципальных средств.

Индия особенно нуждается в подобном проекте с учетом существующих проблем перенаселения, загрязнения окружающей среды, интенсивной разработки природных ресурсов, наличия трущоб и, согласно portalу экогородов в Интернете, в связи с «ужасающими» социально-экономическими, жилищными и санитарными условиями, в которых живет большинство простого народа.

В населенных пунктах, как обычно, производятся работы по улучшению состояния окружающей среды, в том числе осуществляется ремонт транспортных сетей, обслуживание канализационной системы, удаление и переработка твердых отходов, принимаются меры по сохранению рек и озер, озеленению и благоустройству

территории. Цели новой программы – добиваться изменений при одновременном сохранении гармоничного развития городов.

Ожидается, что в решении вопроса создания экологически чистых городов проекты будут инновационные, нетрадиционные, практически осуществимые и устойчивые, рентабельные за счет применения местных материалов и методики проектирования, простые с точки зрения дизайна и зрительного восприятия и легко поддающиеся дальнейшему тиражированию.

Проекты, как ожидается, будут способствовать сохранению окружающей среды, флоры и фауны, достаточному обеспечению водой, повышению эффективности общественного транспорта, созданию соответствующих зеленых парковых зон и зон отдыха, условий безопасности, очищению воздушной и природной среды, экономии электроэнергии с применением современных технологий и станут свидетельством рационального планового развития.

Ниже в кратком изложении приводятся планы, опубликованные индийским Бюро информации для прессы. ◆

Коттаям

Согласно проекту, в Коттаяме производятся дноуглубительные работы на реке Мундар и осуществляется реконструкция речной пристани и канала Качерикадаву в связи с сильным заилением дна и проблемами загрязнения окружающей среды. Кроме того, укрепляется дамба канала.

Пури

Производится ремонт и укрытие дренажных сооружений вокруг храма бога Джагганатха, ремонт колонки питьевой воды у Львиных ворот храма Джагганатха и общественного туалета в районе пруда Нарендра. Осуществляются работы по очистке пруда Маркендея в Пури и перемещению гаражей с прежнего места на Гранд роуд ближе к храму Джагганатха, сооружается экологически чистая стоянка для автомобилей в Пури.

Уджаин

В Уджаине продолжается ремонт храма Махакал и очистка загрязненного сбросами и сточными водами озера Рудра Сагал. Есть надежда, что реализация проекта будет способствовать развитию туризма в данном районе.

Вриндаван

Проектом во Вриндаване предусматриваются в основном реставрационные работы в историческом центре

города вокруг храма Рангнатха. Осуществляется замена дорожного полотна, устанавливаются дополнительные дорожные знаки и уличные светильники, создаются новые стоянки для автомобилей. Наиболее важное значение имеют работы по улучшению санитарных условий, сооружаются колонки питьевой воды и общественные туалеты. Все готово к реконструкции парка им. Ганди, некоммерческая организация Индийский фонд наследия проложит пешеходные дорожки на участке длиной в два километра между пристанями Калиадаха Гхат и Кеси Гхат.

Тирупати

В Тирупати осуществляется реконструкция северного, южного и западного крыла храма Гобинд Раджа Свами, производятся работы по улучшению санитарных условий, сооружаются общественные туалеты и питьевые колонки. Ведутся работы по благоустройству территории, производится посадка декоративных растений и разбивка клумб.

Тханджавур

В Тханджавуре приоритетным является поддержание в рабочем состоянии системы водоснабжения. Проводятся работы по защите от разрушения существующих и потенциальных водоносных бассейнов, использующихся одновременно для сбора дождевой воды.

Керсти Таксфорд

Не столь гармонично развивающиеся города

Огромный разрыв в доходах и коттеджные поселки за высокими заборами служат во многих странах символом неравенства среди городского населения, отмечает **Эдуардо Лопес Морено** в аналитическом обзоре тенденций в различных регионах мира.



В наши дни в городах все больше растет пропасть между богатыми и бедными.

Фото © Эмильяно Спана

Во многих городах можно видеть, как в непосредственной близости существуют богатство и бедность: зажиточные кварталы с хорошо налаженной услугой и жильем поселки за высокими заборами нередко соседствуют с густонаселенными трущобами в центре и на городских окраинах, где отсутствуют даже основные виды услуг. Распределение доходов (рассчитанных с учетом коэффициента Джини) заметно отличается по районам в слаборазвитых регионах, особенно в Африке и Латинской Америке, где в городах существует крайне высокая степень неравенства, в сравнении с Европой и Азией, где неравенство в доходах городского населения сравнительно ниже.

Наибольшее в мире неравенство в доходах существует в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где список возглавляют города Бразилии и Колумбии, за которыми вплотную следуют города Аргентины, Чили, Эквадора, Гватемалы и Мексики. В этом регионе с диаметрально противоположными условиями жизни неравенство в доходах городского населения не только растет, но и все больше углубляется, и

«Линии размежевания среди городского населения по меркам нищеты и неравенства создают гремучую смесь ксенофобии». – Южноафриканский писатель **Франк Минтьес** в одной из своих последних статей, опубликованных издательством «Амандла паблишерс»

это наводит на мысль, что несовершенство системы распределения в значительной мере является следствием структурных и системных просчетов.

В странах Африки наиболее высокая дифференциация доходов в городах существует на юге Африки, при этом города Южной Африки и Намибии по степени неравенства могут поспорить даже с городами Латинской Америки. Наибольшее неравенство, как правило, отмечается в городах Африки южнее Сахары, совсем недавно избавившихся от системы апартеида. Само собой разумеется, что Южной Африке еще предстоит расстаться с экономической и политической моделью развития страны как сырьевого придатка при всем том, что стратегия и политика перераспределения доходов, которую она проводит на протяжении последних лет, способствует некоторому сокращению масштабов неравенства.

К сожалению, повышение темпов экономического роста в некоторых странах Африки пока еще не привело к сокращению разрыва в уровне доходов и потреблении. Напротив, среди городского населения во многих африканских городах, в том числе в Мапуту, Найроби и Абиджане, неравенство по-прежнему сохраняется на высоком уровне, при этом растет и концентрация материальных благ. В целом в странах Африки разница в доходах в городах выше, чем в сельской местности, и в городах северной Африки ниже, чем в городах Африки южнее Сахары.

В городах Азии, с другой стороны, с равенством доходов дела обстоят лучше, чем в городах других развивающихся стран, хотя в некоторых из них, в том числе в Гонконге и Хошимине, неравенство среди городского населения растет или сохраняется на высоком уровне. Согласно данным, высокая диффе-

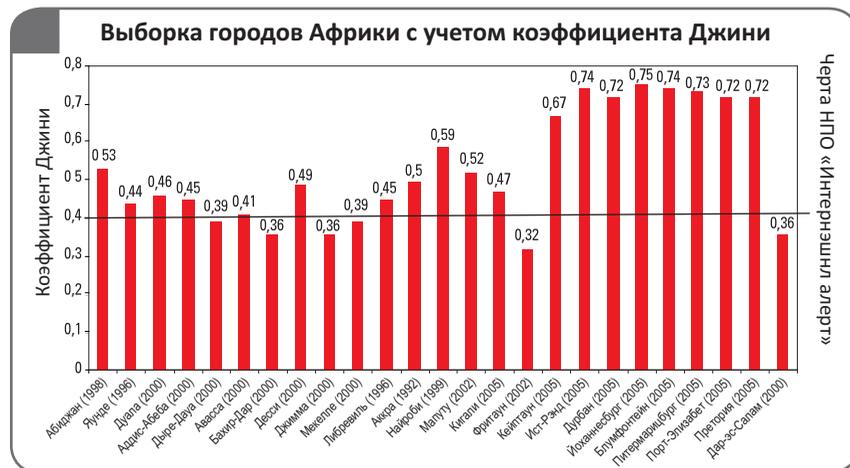
ренциация доходов городских жителей отмечается также в городах Таиланда и Филиппин. В городах Китая степень неравенства среди населения выше, чем в других городах Азии, при этом Пекин входит в число городов региона с наиболее высокой степенью равенства доходов горожан, однако в некоторых китайских городах, например, в Шэньчжэне, отмечается относительно высокая степень неравенства, сопоставимая с ситуацией в Бангкоке и Маниле.

Бурно развивающаяся экономика в Китае также способствует росту неравенства между городом и де-

ским последствиям, способным оказать дестабилизирующее воздействие на жизнь общества. Неравенство несет с собой социальный и политический раскол общества и может вызвать общественное недовольство. Это в особенности очевидно в районах, где существуют высокая степень неравенства и сплошная нищета, что повышает опасность возникновения политической напряженности и социального раскола, способных создать угрозу безопасности и экономическому развитию страны. Общественное недовольство и отсутствие безопасности, в свою очередь, снижают сти-

ства, принимая смягчающие меры с учетом возможных последствий. Исследования ООН-ХАБИТАТ по 28 развивающимся странам показывают, что начиная с 1980-х гг. около половины из них смогли сократить разрыв в доходах, достигнув при этом положительных результатов экономического роста.

Малайзия, например, начиная с 1970-х гг. постоянно сокращает неравенство в доходах городского населения за счет проведения политики, направленной на оказание помощи бедным слоям населения и на подготовку и повышение квалификации трудовых ресурсов. Подоб-



Источник: ООН-ХАБИТАТ, Центр по глобальному мониторингу городов, данные национальных статистических бюро за 2008 г., ассоциация Сеть городов Южной Африки и др.
Примечание: Данные Джини включают индекс Джини по доходам и индекс Джини по потреблению. Африка (доходы: 15 городов, потребление 11 городов).

Оценка неравенства

Коэффициент Джини – реальный показатель, характеризующий дифференциацию в распределении доходов и потребления. Наиболее широко распространенный индекс, позволяющий определять степень отклонения в распределении доходов и потребления между отдельными гражданами и домашними хозяйствами от абсолютно равного распределения. Коэффициент Джини, равный 0, означает абсолютное равенство, коэффициент Джини со значением 1 – абсолютное неравенство. Говоря другими словами, чем выше его значение, тем выше уровень неравенства. Значения коэффициента Джини выше 0,4 указывают, как правило, на высокую степень неравенства и нередко служат отражением институционального или структурного несовершенства системы распределения доходов.

ревней, а также на уровне регионов, при этом в городах, расположенных вдоль восточного побережья, доходы на душу населения значительно выше, чем в отдаленных сельских районах в западных провинциях страны.

В Бангладеш, Индии, Пакистане и Индонезии неравенство среди населения городов находится в целом на низком уровне, сопоставимом с положением во многих городах Европы, Канады и Австралии. Однако исследования последнего времени наводят на мысль, что Индию в перспективе ожидает рост неравенства среди городского населения как результат проведения политики либерализации и индустриализации в сочетании с недостаточным инвестированием финансовых средств на обеспечение общественных благ наиболее уязвимых слоев населения.

Высокая степень неравенства среди городского населения может привести к негативным социальным, экономическим и политиче-

ским последствиям, способным оказать дестабилизирующее воздействие на жизнь общества. Неравенство несет с собой социальный и политический раскол общества и может вызвать общественное недовольство. Это в особенности очевидно в районах, где существуют высокая степень неравенства и сплошная нищета, что повышает опасность возникновения политической напряженности и социального раскола, способных создать угрозу безопасности и экономическому развитию страны. Общественное недовольство и отсутствие безопасности, в свою очередь, снижают сти-

мулы капиталовложения и вынуждают власти увеличивать объемы государственного финансирования на обеспечение безопасности внутри страны – средств, которые в противном случае можно было бы направить на развитие производственных отраслей экономики или социальных услуг и инфраструктуры. Имеющиеся факты также наводят на мысль, что экономический рост страны невозможен в условиях крайне высокой дифференциации доходов и нищеты. Общество при незначительной разнице в доходах населения может принимать более эффективные меры по сокращению масштабов нищеты, нежели общество, где существуют крайне неравные условия. Кроме того, неравенство тормозит развитие экономики, так как способствует повышению затрат на перераспределение материальных благ и влияет на распределение ресурсов на развитие экономики.

Государство может контролировать или снижать степень неравен-

ным же образом Индонезия благодаря реализации программы «рост, стабильность и равенство» сумела сделать вопросы распределения доходов и борьбы с нищетой неотъемлемой частью экономического роста и развития.

Проводимая в Руанде политика повышения равенства направлена на то, чтобы в условиях нынешних высоких темпов экономического развития страны не допустить углубления неравенства. Эти страны демонстрируют, что экономикой можно развивать, не увеличивая неравенства, и что сокращение масштабов неравенства фактически означает осуществление стратегии в интересах развития. ♦

В статье приводятся выдержки из последнего доклада «Состояние городов мира 2008/9 гг.», который ООН-ХАБИТАТ представляет один раз в два года. Эдуардо Лопес Морено – ответственный за выпуск доклада.

Столетие города

Половина населения мира уже в настоящее время живет в городах, а в середине нынешнего столетия преимущественно городскими станет большинство регионов развивающихся стран.



В Латинской Америке и зоне Карибского бассейна такие города, как Сан-Паулу, являются в развивающихся странах наиболее урбанизированными.

Фото © Афонсо Лима

В развивающихся странах отмечаются самые высокие темпы урбанизации, города ежемесячно принимают в среднем по 5 миллионов новых жителей, что составляет 95 процентов прироста городского населения в мире. В 1990-х гг. в развивающихся странах численность населения в городах ежегодно увеличивалась в среднем на 2,5 процента. В развивающихся странах на протяжении этого периода более чем в половине городских районов ежегодные темпы роста составляли от 2 до 4 процентов и выше, при этом более трети городов развивались более умеренными или медленными темпами – менее 2 процентов в год.

Несмотря на то, что в большинстве регионов развивающихся

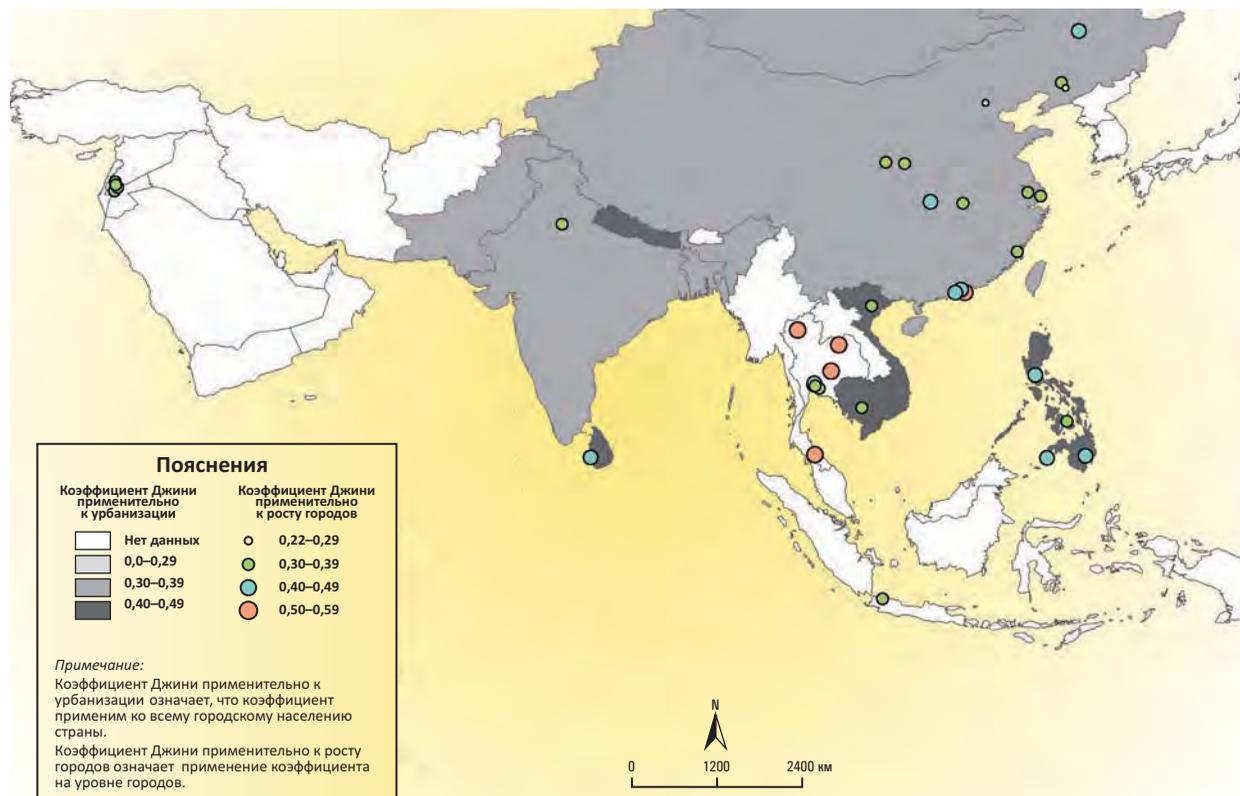
стран происходит замедление темпов роста городов, ожидается, что степень урбанизации будет расти, по крайней мере в странах Азии и Африки, и в течение нынешнего столетия районы, входящие в городскую черту и являющиеся пока в основном сельскими, станут преимущественно городскими.

В 2050 г. численность городского населения в развивающихся странах мира составит 5,3 миллиарда человек; одна только Азия примет 63 процента городского населения мира, или 3,3 миллиарда человек, а в Африке с городским населением 1,2 миллиарда в города переселится почти одна четвертая часть жителей городов земного шара.

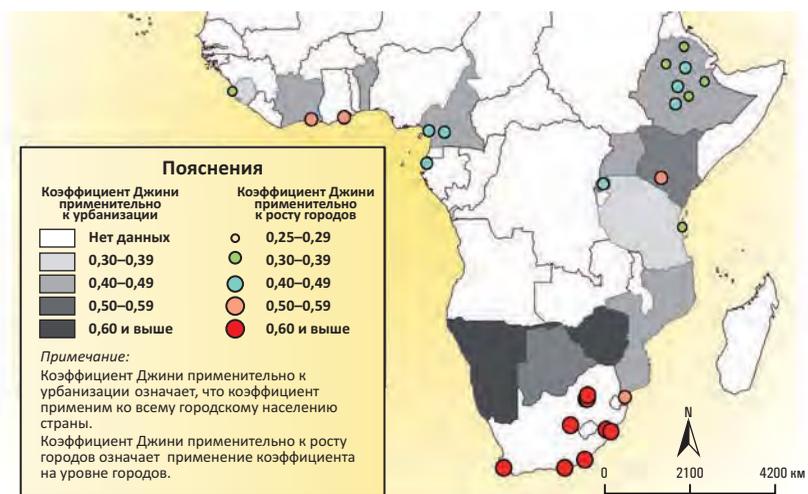
Резким контрастом на фоне этой ситуации является положение в промышленно развитых странах, в

том числе в Содружестве независимых государств, где ожидается, что численность населения в основном останется на прежнем уровне или несколько увеличится – с 900 миллионов в 2005 г. до 1,1 миллиарда в 2050 г. Во многих городах региона фактически происходит сокращение численности населения – в значительной мере в силу низких темпов естественного прироста и снижения рождаемости. Симптомы отрицательных темпов роста населения в основном характерны для промышленно развитых стран, хотя сокращение численности населения отмечается и в некоторых городах развивающихся стран. Поэтому сейчас очень важно, пользуясь всеми новейшими методиками и приемами, определить возможности роста и развития одних городов и нарастаю-

Кoeffициент Джини применительно к урбанизации и росту городов в Азии



Кoeffициент Джини применительно к урбанизации и росту городов в Африке



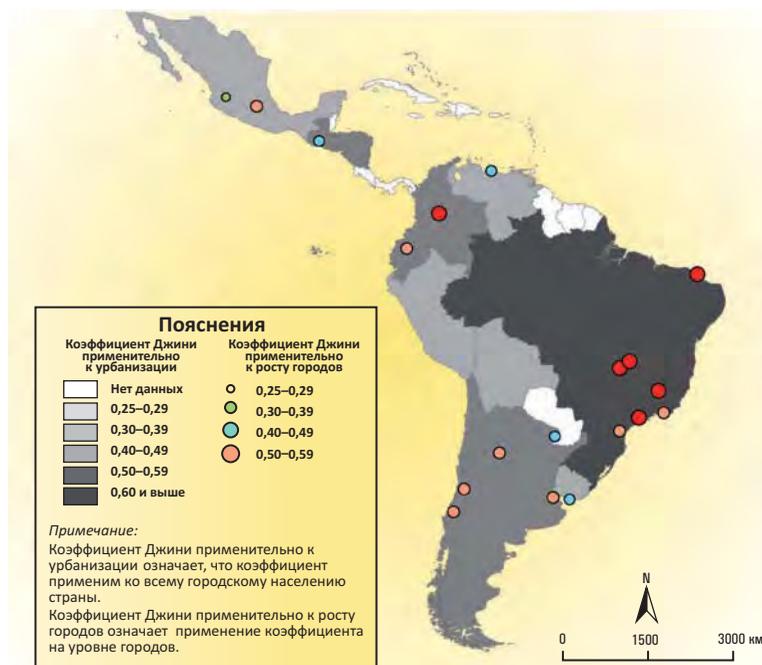
нах не всегда позволяет применять в городском строительстве одинаковые модели и следовать общим тенденциям. В Африке урбанизация характеризуется непропорционально высокой концентрацией населения и капиталовложений в наиболее крупных городах (в большинстве случаев в столицах) и весьма высокими темпами роста трущоб – свыше 4 процентов в год. Следовательно, урбанизация в данном регионе, особенно в городах южнее Сахары, сопровождается ростом трущоб.

В Азии городское население мигрирует и переселяется в пригороды и в малые города-спутники, которые связаны с основным городом пригородным сообщением. В особенности широкое распространение данное явление получило в городах Индии, где вокруг таких городов, как Дели и Мумбаи, выросли кольцом малые города и «спальные районы». В Китае, с другой стороны, модель урбанизации строится на развитии «городов-регионов» по восточному побережью, которые

щих тенденций сокращения населения и спада экономической активности других. В целях достижения более гармоничного развития городов необходимо сочетать рациональное планирование городского строительства с рациональным планированием сокращения населения.

Осуществление городских преобразований в развивающихся стра-

Коэффициент Джини применительно к урбанизации и росту городов в Латинской Америке и Карибском бассейне



В результате миграции населения вокруг Мумбаи выросли малые города и города-спутники.

Фото © Асиф Акбар

составляют основу того, что страна производит в последние годы благодаря росту экономики. Такие страны, как Филиппины и Индонезия, идут по пути создания средних городов в расчете на сокращение притока мигрантов в большие города.

В развивающихся странах крупных городов больше всего насчитывается в Латинской Америке и зоне Карибского бассейна, где одна пятая часть горожан региона живет в городах с населением 5 миллионов и более. Наряду с этим отличительной чертой урбанизации в регионе является стремительное развитие больших городов с небольшой численностью населения, где сосредоточено около 40 процентов городских жителей. Еще одна отличительная черта стран Латинской Америки и Карибского бассейна состоит в том, что рост городов нередко происходит за счет переселения жителей из одного города в другой, а не из сельской местности в города. ♦

Население мегаполисов мира, 2007 г. и 2025 г.

2007		В тысячах	2025		В тысячах
1	Токио	35 676	1	Токио	36 400
2	Мехико	19 028	2	Мумбаи	26 385
3	Нью-Йорк – Ньюарк	19 040	3	Дели	22 498
4	Сан-Паулу	18 845	4	Дакка	22 015
5	Мумбаи	18 978	5	Сан-Паулу	21 428
6	Дели	15 926	6	Мехико	21 009
7	Шанхай	14 987	7	Нью-Йорк – Ньюарк	20 628
8	Калькутта	14 787	8	Калькутта	20 560
9	Буэнос-Айрес	12 795	9	Шанхай	19 412
10	Дакка	13 485	10	Карачи	19 095
11	Лос-Анджелес – Лонг-Бич – Санта Ана	12 500	11	Киншаса	16 762
12	Карачи	12 130	12	Лагос	15 796
13	Рио-де-Жанейро	11 748	13	Каир	15 561
14	Осака – Кобе	11 294	14	Манила	14 808
15	Каир	11 893	15	Пекин	14 545
16	Пекин	11 106	16	Буэнос-Айрес	13 768
17	Манила	11 100	17	Лос-Анджелес – Лонг-Бич – Санта Ана	13 672
18	Москва	10 452	18	Рио-де-Жанейро	13 413
19	Стамбул	10 061	19	Джакарта	12 363
			20	Стамбул	12 102
			21	Гуанчжоу, Гуандун	11 835
			22	Осака – Кобе	11 368
			23	Москва	10 526
			24	Лахор	10 512
			25	Шэньчжэнь	10 196

Источник: Отдел народонаселения ООН, Перспективы мировой урбанизации, 2007 г.

Примечание: Данные приводятся по населению городской агломерации, а не только города.

Новые мегаполисы

Источник: ООН-ХАБИТАТ, Состояние городов мира 2008/9 гг.

Последствия опреснения воды на Ближнем Востоке и в Азии

Жестокой иронией звучат слова, что вода покрывает 71 процент поверхности Земли, тогда как пригодной для питья является лишь малая толика воды. Но **Джонатан Эндрюс** открывает секреты и заявляет, что благодаря развитию технологий опреснения морской воды то, что в свое время из-за непомерно высокой стоимости было доступно лишь странам, богатым нефтью, сегодня могут себе позволить многие города мира.

Согласно заявлению Международной ассоциации опреснения воды (МАО), сегодня в мире насчитывается 13 080 установок опреснения морской воды, действующих почти в 100 странах. Может показаться, что это существенное количество, в то же время они производят пока лишь 0,5 процента потребляемой в мире воды. Почти половина заводов по опреснению воды действуют на Ближнем Востоке, где есть дешевые энергоресурсы и дефицит пресной воды. Вместе с тем в условиях, когда растет спрос на воду, на такие технологии все больше переходят многие города США, Австралии, Испании, Индии, Африки и Китая.

В ходе исторического развития человека во все времена волновал вопрос, как превратить имеющуюся в изобилии морскую воду в питьевую, и он постоянно об этом мечтал. Мечта начала сбываться в годы второй мировой войны, когда военное командование при проведении боевых операций в засушливых районах было вынуждено искать возможности снабжения войск питьевой водой, и тогда появились пер-



Президент МАО Лиза Хенторн.
Фото © МАО

Управление по проблемам опреснения воды и впоследствии Управление гидрологических исследований и техники в попытке серьезно наладить соответствующее производство. Одновременно Ближний Восток открыл новые для себя преимущества нефтепромыслов и потенциальные возможности опреснения морской воды.

рючих полезных ископаемых, рядом с электростанциями стали сооружаться опреснительные станции, работавшие на тепловой энергии».

В соответствии с этим простым методом вырабатываемое электростанцией тепло использовалось для подогрева морской воды до температуры кипения, и полученный пар, пропущенный через конденсатор, на выходе давал дистиллированную воду. «Это был относительно эффективный метод, поскольку для получения пресной воды использовалось отработанное тепло», – добавляет Хенторн.

Развитие мембранной технологии, необходимой при опреснении воды методом обратного осмоса, который применяется в настоящее время на некоторых заводах по опреснению, значительно способствовало прогрессу в данной области в последние 30 лет. Снижение потребления электроэнергии, уменьшение общих расходов и повышение качества воды благодаря применению данного метода – все это делает его привлекательным в качестве альтернативного варианта.

«Такие установки получили широкое распространение в странах, где нет таких запасов горючих ископаемых материалов, как на Ближнем Востоке, они меньше потребляют электроэнергии и их необязательно строить рядом с электростанциями», – продолжает Хенторн.

Город Перт, расположенный в засушливом районе на западном побережье Австралии, никогда раньше не был известен как рынок сбыта опресненной воды, но в последние годы там построен крупнейший в Южном полушарии завод по опреснению морской воды.

Компания «Доу уотер солюшнс», занимающаяся этими проблемами и чья технология опреснения воды

«В прежнее время высокие расходы, связанные с опреснением воды, служили тормозом в развитии интереса к существующим в изобилии запасам морской воды как потенциальному источнику питьевой воды». – **Карен Добсон**, компания «Доу уотер солюшнс»

вые, далеко еще не совершенные конструкции.

Большой шаг вперед в этом направлении был сделан в 1950-х и 1960-х гг., когда правительством США по распоряжению президента Джона Кеннеди было создано

«Работы на Ближнем Востоке по опреснению были предприняты в связи с полнейшим дефицитом питьевой воды, – отмечает президент МАО Лиза Хенторн. – Когда эти страны осознали потенциальные возможности огромных запасов го-



В настоящее время 17 процентов потребляемой в Перте питьевой воды поступает с нового завода по опреснению воды.

Фото © Water Corporation

методом обратного осмоса составляет основу производства на заводе в Перте, считает, что интерес к этой технологии растет.

«В прежние время высокие расходы, связанные с опреснением воды, служили тормозом в развитии интереса к существующим в изобилии запасам морской воды как потенциальному источнику питьевой воды, – говорит представитель компании «Доу уотер солюшнс» Карен Добсон. – Успешная работа завода в Перте – это еще одно доказательство того, что у нас есть технология, которая способствует решению проблемы обеспечения питьевой водой по приемлемой стоимости и на постоянной основе».

Примерно 17 процентов питьевой воды Перт получает из Индийского океана, откуда поступающая на завод каждые 25 минут морская вода дает чистой питьевой воды в объеме, равном объему бассейна, отвечающего олимпийским стандартам.

Лорд-мэр Перта Лиза Скаффиди говорит, что город больше не зависит только от дождевой воды как основного источника водоснабжения.

«С учетом нашего сухого климата и уровня осадков это большое достижение, – отмечает Скаффиди. – Мы

будем эксплуатировать завод постоянно в течение всего года, и в те часы, когда вода не будет подаваться непосредственно в водопроводную сеть потребителям, ее можно будет направлять в водохранилище».

Однако заводы по опреснению воды имеют свои проблемы, и они вызывают озабоченность. Экологические организации, например, Всемирный фонд дикой природы (ВФДП) выражают беспокойство по поводу потребляемой такими заводами энергии и выброса в атмосферу парниковых газов. Крупный завод по опреснению воды расходует в год столько же энергии, сколько требуется для эксплуатации более 30 000 домов.

ВФДП в своем докладе «Производство воды: Опреснение – выбор или попытка отвлечь внимание мира, страдающего от жажды?» высказывает мнение, что эксплуатация таких заводов может привести к концентрации солей в атмосфере, увеличению выбросов парниковых газов, уничтожению морского побережья, при этом снижается также акцент на сохранение рек и заболоченных земель.

«Кроме того, по многим районам, где наиболее активно ведутся рабо-

ты по опреснению воды, имеются данные о нанесении ущерба природным водным ресурсам, и особенно подпочвенным водам, – отмечает директор Всемирной программы защиты пресной воды ВФДП Джейми Питток. – Крупные заводы по опреснению воды очень скоро могут превратиться в «новые плотины» и оттеснить на задний план важное значение практической работы по сохранению рек и заболоченных земель».

Несмотря на общепринятое понимание, что заводы по опреснению воды нужны как один из элементов решения проблемы водоснабжения наряду с природоохранной деятельностью, Всемирный фонд дикой природы считает, что в сфере водоснабжения их роль должна быть ограниченной. «Одновременно необходимо взять на себя обязательства относительно проведения исследования о возможных долгосрочных комплексных последствиях деятельности отрасли, которая стремительными темпами расширяет свое присутствие во многих регионах мира», – этими словами заканчивается доклад ВФДП по вопросу опреснения воды. ▶



В Кзар-Гилене (Тунис) завод по опреснению воды работает на энергии солнечных батарей.
Фото © Технологический институт Канарских островов

Лорд-мэр Перта Лиза Скаффиди поддерживает новый завод как один из первых в мире промышленных объектов, работающих полностью на возобновляемом источнике энергии, которую производят ветряные установки.

«Мы также приступили к осуществлению широкой программы мониторинга с целью выяснения

возможных последствий для морской бухты, и полученные пока результаты показывают, что неблагоприятного воздействия на экологию не будет», – утверждает она.

Испания, где насчитывается наибольшее количество заводов по опреснению воды после стран Ближнего Востока, также сделала акцент на повышение экономии

энергии на заводах. Прежде на производство 1 куб. метра воды расходовалось 18 кВт.ч. Теперь на новом заводе в Барселоне, строительство которого будет завершено в будущем году, расход составит только 3 кВт.ч. на 1 куб. метр воды, в том числе на 45 процентов за счет солнечной энергии.

Отсутствие долгосрочных исследований, связанных с оценкой последствий для окружающей среды, вызывает озабоченность руководителя программы ВФДП Дж. Питтока: «Как это бывает с любой относительно новой инженерной техникой, как например, со строительством крупных плотин в 1950-х гг., негативные последствия становятся известными, когда уже слишком поздно об этом думать или когда восстановительные работы обходятся слишком дорого. Больше всего нам нужен новый подход к водным ресурсам, а не бесконтрольное расширение строительства гидротехнических сооружений».

Многообещающие планы опреснения воды могут потеснить другие, ▶

Передвижные установки как решение проблемы растущих потребностей в водных ресурсах ОАЕ, Омана и Катара

Ближний Восток и Северная Африка в условиях роста численности населения, высокого спроса на инфраструктуру и энергоресурсы и самого высокого уровня потребления воды испытывают серьезные проблемы. В 2010 г. потребности этих регионов в водных ресурсах возрастут до 8,8 миллиарда куб. метров в год. В целях удовлетворения таких потребностей компании «Дженерал электрик» и «Септек» недавно подписали с Объединенными Арабскими Эмиратами, Оманом и Катаром соглашения о поставках передвижных опреснительных систем в течение 20 лет.

Установки, размещенные в передвижных контейнерах длиной 12 метров, легко

приводятся в состояние готовности. Они работают на технологии опреснения методом обратного осмоса и могут производить на базе соленой, морской и сточной воды от 1000 куб. метров опресненной воды ежедневно. Передвижные агрегаты отвечают нормативным требованиям любой страны и могут работать автономно без внешнего источника питания. «Использование установок не ограничивается одними лишь внеплановыми чрезвычайными ситуациями, напротив, они позволяют находить решения и при других условиях рабочей обстановки. Передвижные установки легко и за короткое время приводятся в состояние, готовое к эксплуатации, и могут работать

на базе морской, соленой и предварительно очищенной сточной воды», – говорит начальник отдела стратегии компании «Септек» Ашруф Камель.

«Согласно оценкам, в условиях, когда каждые 25 лет мировое потребление воды увеличивается в два раза, в 2025 г. треть населения мира будет иметь ограниченные возможности доступа к питьевой воде, – добавляет к этому Камель. – Эти данные вызывают озабоченность, они даже не включают повышение спроса на воду промышленных отраслей».

На сегодняшний день такие установки успешно действуют на ряде крупных объектов в пустыне и производят воду в объемах от 1000 куб. метров до 10 000 куб. метров. В условиях отсутствия в настоящее время городской инфраструктуры на местах строители за счет применения таких агрегатов смогли приступить к работе и сдать объекты в установленные сроки.

«Независимо от того, используются наши передвижные опреснительные системы в домашнем хозяйстве или в промышленности, они могут удовлетворить потребности различных отраслей, включая строительную, электротехническую, химическую, фармацевтическую, продовольственную, транспортную», – рассказывает Камель.

Компания «Септек» направляет в данный регион свыше ста установок и ожидает, что в 2009 г. интерес проявят Турция, Ливия и Австралия. ◆



12-метровые передвижные контейнеры могут производить 1000 куб. метров опресненной воды ежедневно.

Фото © Septech

менее вредные технологии и системы водоснабжения. В Мельбурне, Австралия, будет построен один из крупнейших на ее берегах завод по опреснению воды. Город уже сегодня предоставляет налоговые льготы и принял законодательные меры, согласно которым все строящиеся новые жилые дома должны быть оборудованы емкостями для сбора дождевой воды или солнечными системами горячего водоснабжения. Многие утверждают, что такие емкости быстро устареют и станут излишними после ввода в строй нового завода, который с течением времени будет поставлять до 150 миллиардов литров воды в год.

Научный сотрудник Мельбурнского университета Питер Кумбс считает, что емкости для сбора дождевой воды потенциально могут обеспечить город водой в объеме от 80 до 120 миллиардов литров в год и при меньших затратах.

Несмотря на то, что в его статьях прямо об этом не говорится, но

воды, очистка сточных вод, экономия воды и электроэнергии; мы не можем упускать данную возможность в попытке найти верное решение, исходя из узко ограниченных экономических интересов», – говорит Кумбс.

Даже Лондон с его сырой и дождливой погодой был вынужден перейти на данную технологию в связи с постоянно растущей нагрузкой на водные ресурсы, хотя и после длительной борьбы в суде из-за сопротивления, которое оказал бывший мэр Лондона Кен Ливингстон. Он приводил довод, что нет смысла расходовать в огромном количестве электроэнергию на переработку соленой речной воды, в то время как Лондон ежедневно теряет 790 миллионов литров питьевой воды в результате утечек в водопроводе. Это в пять раз больше, чем производит завод по опреснению воды. «Они (компания «Темз уотер») должны направлять больше средств на ремонт труб и сбор

300 миллионов долларов вблизи Сан-Диего.

Китай, Индия и Африка, где набирает темпы роста средний класс, все больше и больше строят заводов по опреснению в целях удовлетворения потребностей развивающихся отраслей промышленности, и начали проводить научно-технические исследования, связанные с эксплуатацией таких заводов.

На юго-восточном побережье Индии в Ченнаи, где существует острый дефицит воды, вскоре будет построен крупнейший в стране завод по опреснению; ожидается, что в середине 2031 г. спрос на воду в городе вырастет в два раза. В Алжире в этом году пущен в строй крупнейший в Африке завод по опреснению воды, он будет снабжать водой столицу с миллионным населением.

Не все заводы по опреснению воды проектируются под крупные городские центры, и их строительство не ограничивается такими го-



Многие новые заводы по опреснению воды полностью работают на возобновляемых источниках энергии.

Фото © Water Corporation

подразумевается, что применение таких емкостей в качестве альтернативного варианта позволит налогоплательщикам и владельцам домов сэкономить средства за счет уменьшения зависимости от дорогостоящих коммунальных систем водного хозяйства, таких как заводы по опреснению воды.

«Существует возможность изменить ситуацию и превратить Мельбурн в город устойчивого развития с применением, в том числе, таких технологий, как использование емкостей для сбора дождевой

дождевой воды, – говорил он. – Нет необходимости строить завод по опреснению воды, ибо при совершенствовании спроса, ликвидации утечек и налаженном управлении ресурсами Лондон можно обеспечить водой в достаточном объеме и без завода».

Несмотря на существующие озабоченности, все больше городов обращают взор на заводы по опреснению воды. В одной только Калифорнии было предложено построить около 20 таких заводов, в том числе предприятие стоимостью

родами. Ксар-Гилене – одиноко стоящая в пустыне Сахара тунисская деревня с населением 300 человек. Питьевая вода в деревню подается с завода, где опреснение соленой воды производится методом обратного осмоса, а сам завод работает на солнечной энергии. В течение двух лет после пуска завода в эксплуатацию на предприятии было произведено более 5 миллионов литров пресной воды. ♦

Призыв к деловым кругам

Организация Объединенных Наций открывает путь к развитию новых партнерских отношений с частным сектором, ООН-ХАБИТАТ считает деловое сообщество крайне важным партнером в деле устойчивого развития городов, отмечает руководитель Отдела частного сектора ООН-ХАБИТАТ **Кристин Оклер**.

Организация Объединенных Наций открывает путь деловому сообществу как принципиально важному партнеру в осуществлении перемен. С учетом того, что сегодня мы находимся на заре новой эры урбанизации и впервые в истории половина из нас живет в малых и больших городах, а также с учетом того, что малые и большие города растут более высокими темпами, чем когда-либо ранее, проблемы перед нами стоят довольно острые.

Проблемы в значительной мере еще больше осложняются из-за крайней и широко распространенной в городах нищеты. Согласно оценкам, количество обитателей городских трущоб увеличится в мире с одного миллиарда в настоящее время до 1,3 миллиарда в 2020 г. ООН-ХАБИТАТ осознает, что частный сектор – крайне важный партнер, и чтобы обеспечить устойчивое развитие городов, его необхо-

димо привлечь к активному участию в данном процессе. Более чем когда-либо насущные проблемы городов требуют согласованных подходов к

силой экономического развития, способствует росту занятости и созданию материальных благ. Старая французская поговорка 'Quand

Частный сектор – крайне важный партнер, и чтобы обеспечить устойчивое развитие городов мира, его необходимо привлечь к активному участию в этом процессе.

проблемам земли, основной инфраструктуры и предоставления услуг, доступного жилья и доступного финансирования жилья, а также системы обслуживания, включая частный сектор, где ему принадлежит главная роль.

Развитие городов требует существенных финансовых вложений в инфраструктуру и недвижимость – два важных сектора экономики, составляющих значительную долю валового внутреннего продукта. Частный сектор является движущей

le batiment va, tout va' (когда хорошо идет строительство, все идет хорошо) имеет в данном случае прямое отношение, и об этом свидетельствует процветание экономики в тех странах, где она приводится в движение благодаря бурному развитию строительной отрасли.

Взять к примеру Китай, где количество новостроек составляет сегодня половину объема мирового строительства, и это одна из стран с самыми высокими в мире темпами экономического развития. Однако ▶



Бывший заместитель Генерального секретаря ООН г-н Марк Мэллок Браун.

Фото © Water Corporation

пример Китая надо рассматривать в определенном контексте. Его рост не следует считать руководством к действию в экономическом развитии других стран, в особенности в нынешних условиях, когда мир занят поисками моделей сокращения потребления. Вместе с тем нельзя недооценивать существующую связь между развитием городов и экономическим развитием страны во взаимосвязи с развитием частного сектора.

Существуют опасения, что частный сектор в стремлении выдержать борьбу в международной конкуренции, может подтолкнуть правительство к проведению политики развития городов, в меньшей степени отвечающей запросам общества и социальной справедливости. Существует также озабоченность, что органы власти на местах все больше ориентируются на рынок, способствуют созданию «здорового климата для бизнеса» и обхаживают частный сектор с целью увеличения количества рабочих мест и привлечения инвестиций. Либерализация ведет к структурным изменениям и серьезным последствиям для политики городского развития и планирования. Кроме того, она оказывает серьезное воздействие на условия городской жизни. Гражданское общество постоянно предостерегает международное сообщество в отношении опасности таких тенденций – они действуют в ущерб интересам населения с низким доходом и во вред социальному развитию и социальному обеспечению.

«Мы уже имеем многолетний опыт работы с правительствами развивающихся стран и сейчас признаем важное значение работы с другими участниками процесса экономического развития, начиная от низовых организаций гражданского общества и кончая многонациональными компаниями, с целью не допустить, чтобы бедные слои населения остались без внимания», – отмечает бывший заместитель Генерального секретаря ООН г-н Марк Мэллок Браун в предисловии к публикации ПРООН «Частный сектор: Создание партнерств в целях развития».

Государственная поддержка немощных слоев городского населения и укрепление потенциала местных органов власти с целью сохранения

баланса рыночных сил – это важные цели, и они встречают поддержку ООН. По существу ООН предстоит сыграть весьма важную роль в объединении усилий частного сектора, правительств, в том числе органов местного самоуправления, и гражданского общества в целях поддержания баланса сил, позволяющего обеспечить гармоничное развитие городов.

Вместе с тем в условиях, когда для ООН все большее значение приобретает вопрос развития партнерских отношений с частным сектором, организации гражданского общества, бдительно стоящие на страже интересов населения, уже давно предупреждают о наличии проти-

увеличения прибыли, то ООН решает вопросы оказания содействия международному сотрудничеству в области экономического развития, гуманитарной помощи, прав человека и безопасности.

ООН, определяя в данном вопросе свою позицию, отмечает, что частный сектор может оказывать содействие в достижении целей ООН посредством мобилизации «финансовых ресурсов, обеспечения доступа к технологиям, передачи опыта управления и оказания поддержки в выполнении программ».

Подход ООН к партнерским отношениям выходит за рамки столкновения мотивов бизнеса и ООН.



Фото © WBCSD

«Бизнес не может добиться успехов в обществе, которое не оправдывает надежд». – Президент Всемирного совета предпринимателей по устойчивому развитию Бьёрн Стигсон

воречий между побудительными мотивами партнеров из частного сектора, в особенности многонациональных компаний, и ООН.

Если частные компании озабочены проблемами максимального снижения расходов и максимального

В стремлении показать свое согласие с данным подходом деловые круги, похоже, все больше способствуют развитию нового диалога, благодаря которому можно будет устранить существующие разногласия. ♦

Автомобиль будущего?

Электромобили и родственные им промежуточные модели существуют уже на протяжении нескольких десятков лет, однако, как считает **Джонатан Эндрюс**, лишь благодаря достигнутому в последнее время техническому прогрессу в сочетании с поддержкой государства и общества они рассматриваются сейчас как серьезная альтернатива двигателю внутреннего сгорания. Добро пожаловать в мир велогородов и робоскутеров будущего...



Легковой автомобиль модели «Сити кар» от МТИ.

Внешний вид автомобиля © Франко Вариани – MIT Smart Cities Group

Прежде электромобили были предметом собственности популярных кинозвезд и стареющих экс-президентов, и их можно было встретить в жилых кварталах с домами для престарелых, а сегодня они широко рекламируются как надежное средство решения проблемы городского транспорта. В то время как городам все больше приходится сталкиваться с проблемами урбанизации, которая сопровождается уличными пробками и высокими расходами на электроэнергию, политические деятели широко афишируют свою «зеленую» позицию и активно выступают в поддержку средств транспорта с низким уровнем загрязнения воздуха, способных выдержать конкуренцию.

Мэр Лондона Борис Джонсон создал лондонскую электромобильную компанию «Электрик викл партнершип» в целях увеличения количества таких транспортных средств, число которых возрастет с 90 единиц в 2003 г. до 1600 в конце 2008 г. Существуют также планы строительства еще 100 станций зарядки аккумуляторов дополнительно к уже существующим в столице 40 таким станциям.

Поддержку оказывает и правительство Великобритании: премьер-министр Гордон Браун хочет сделать страну «европейской столицей электромобилей». В целях повышения финансовой заинтересованности потребителей решением правительства электромобили освобождаются от акцизного налога и штрафа за создание в Лондоне уличных пробок, а владельцы автомобилей, приобретающие электромобиль, будут иметь право на бесплатную парковку в центре города до 2011 г.

В прошлом тормозом на пути развития электромобилей служили ограниченная дальность поездок и недостаток в городе станций зарядки аккумуляторов. Руководитель исследовательского отдела компании «Фольксваген» Юрген Леохольд предупреждал: двигатель внутреннего сгорания сохранит свое господствующее положение, как минимум, еще в течение 20 лет. Важно признать, что единого решения не существует.

Пока политики торопятся вступить в ряды сторонников экологически чистой энергии и решают вопросы материального поощрения, автомобильная промышленность берется за электромобиль с новой силой.

Французская компания «Рено» и японская «Ниссан», объединив усилия, поставили своей целью подготовить к серийному производству в 2010 г. автомобиль, полностью работающий от аккумуляторов, и

Автомобили с роботизированным приводным механизмом, выстроенные ровными рядами на стоянке, — так видит будущее коллектив исследователей Массачусетского технологического института (МТИ).

Автомобиль модели «Сити кар», разработанный по проекту Фрэнка Гери при финансовой поддержке компании «Дженерал моторс», сконструирован как легкий, недорогой электромобиль, рассчитанный на массовое производство. Его можно



Во многих городах система совместного пользования велосипедами свидетельствует о популярности выбора в пользу такого вида транспорта.

Фото © Эрик Чан

уже сегодня разрабатывают совместно с недавно созданной компанией «Беттер плейс» план строительства 500 тысяч станций зарядки аккумуляторов в городах Израиля, Дании и Португалии. Основной акцент сделан на города, которые полностью зависят от энергоносителей и испытывают трудно-

широко использовать в массовом прокате для поездок из пригорода на работу в город, такие автомобили удобно парковать и держать на стоянке, выстраивая ровными рядами, как тележки в супермаркете, вблизи станций метро и в других местах центральной части города.

«Программа «Сити кар» — это как парковка с обслуживанием или заказ такси в любое место назначения, при этом вы получаете дополнительное преимущество — пока машина стоит на стоянке, она подзаряжается». — Райан Чин, МТИ

сти с учетом высокой стоимости топлива.

Растет внимание и к новым технологиям в дизайне, использовании и хранении легковых автомобилей.

Автомобиль оснащен четырьмя электродвигателями, вмонтированными в колеса, это повышает силу тяги и лишает необходимости иметь коробку скоростей и механизм



Обычный велосипед и новые велосипеды с электромотором – излюбленный вид транспорта многих жителей Китая.

Фото © Карен Уинтон

карданной передачи. Аэродинамическая компоновка придает лобовому стеклу и крыше автомобиля обтекаемую форму.

Предлагаемая система проката совсем не сложная: вставляете в автомат кредитную карту, берете первый в ряду автомобиль, и можно ехать.

«Цель – решение проблем густонаселенных городов с уличными пробками», – сказал Райан Чин, один из руководителей коллектива сотрудников лаборатории «Медиа лэб» МТИ.

«Мы ставим своей задачей реализовать программу в городах, где есть система общественного транспорта, ее осуществление даст возможность увеличивать протяженность маршрутов городского общественного транспорта и подменять работу этой системы. Программа «Сити кар» – это как парковка с обслуживанием или заказ такси в любое место назначения, при этом вы получаете дополнительное преимущество – пока машина стоит на стоянке, она подзаряжается».

Коллектив МТИ провел ряд исследований, в результате чего выяснилось, что транспортная система, предложенная согласно концепции «Сити кар», могла бы действовать в таких городах, как Бангалор, Флоренция, Сарагоса, Шанхай, Тайбэй и Гаосюн наряду с существующей системой общественного транспорта. «Она может функционировать параллельно, но в то же время может вести себя и как паук, питающийся соками живого организма общественного транспорта, осуществляющего массовые перевозки», – сказал г-н Чин.

В настоящее время группа МТИ разрабатывает опытный образец электромобиля, и после завершения работы можно будет через год приступать к серийному производству. На сегодняшний день большой интерес к программе проявляет Сан-Франциско, который, как считает г-н Чин, мог бы стать хорошей стартовой площадкой.

«Там просто горят желанием сделать город «зеленым», и думаю, что Сан-Франциско – прекрасное

место, в особенности с учетом большого потока туристов, – отметил г-н Чин. – Они хотят стать лидерами. Мы думаем, что если мы сможем их вовлечь, то дело пойдет».

Исследовательская группа МТИ уже создала опытный образец робоскутера. Это легкий, складывающийся мотороллер с электромотором, он разработан совместно с компанией «Саньян моторс» и тайваньским Научно-исследовательским институтом технологии.

«Определенный интерес к скутеру проявляют Барселона, Сарагоса и Тайбэй. Робоскутер станет предшественником электромобиля «Сити кар», поскольку они оба разработаны на базе одной и той же концепции», – сказал г-н Чин.

Прецедент внедрения такого типа системы совместного пользования частным транспортом был создан в европейских городах. Три года назад программа появилась в Лионе – третьем по счету крупнейшем городе Франции. Амбициозный проект был предпринят с целью сократить поток движения, снизить уровень выборо-

сов, повысить возможности парковки и улучшить внешний облик города, сделать его более «зеленым», тихим и уютным для отдыха местом. Система получила название «Сайклосити» (город велосипедов), и ее сочли настолько успешной, что данному примеру вскоре последовали Барселона, Стокгольм, Тулуза и Париж, создавшие свои системы.

соотношение между транспортными средствами и снизить уровень загрязнения воздушной среды, но также чтобы изменить внешний облик Лиона и создать город, в котором человек имел бы больше свободного пространства».

В Барселоне программа «Байсинг» (езда на велосипеде), к реализации которой город приступил в прошлом году, финансируется

и другие города, в том числе Лондон, Дублин, Сидней, Мельбурн и Торонто.

Совершенствуется и техническая конструкция велосипеда. В течение долгих лет велосипед служил важным средством передвижения в Китае, и он по-прежнему сохраняет свою популярность среди той части населения Китая, которую не захлестнула прокатившаяся по стране волна обогащения. В 2007 г. было произведено более 20 миллионов электровелосипедов, иначе говоря, велосипедов с электродвигателем, который облегчает труд велосипедиста. Об этом говорится в новом докладе «Чистая революция Китая», подготовленном организацией «Клаймат групп».

Объем продаж электровелосипедов в два раза превысил на рынке объем продаж отечественных автомобилей и составил 6 миллиардов долларов. Одна из крупнейших в мире велосипедных компаний «Байк компани» производит электровелосипеды и намерена выпускать как минимум пять новых и пять усовершенствованных моделей ежегодно, что позволит ей экспортировать в города разных стран мира более миллиона электровелосипедов в год.

Коллектив научных сотрудников МТИ ставит своей целью объединить все три программы. «Конечная цель – создать систему, благодаря которой человек мог бы выбрать соответствующее средство передвижения для решения непосредственной задачи, будь это мотороллер, велосипед или легкой автомобиль», – сказал г-н Чин. Изменить представление человека о транспорте – это тоже ключик к развитию транспортных систем будущего. «Техника находится в готовности, и время пришло». ♦

«Конечная цель – создать систему, при помощи которой человек мог бы выбрать соответствующее средство передвижения для решения непосредственной задачи, будь это мотороллер, велосипед или легкой автомобиль»

«За период с мая 2005 г., когда началась реализация программы, 3000 велосипедов наездили около 16 миллионов километров, – сказал заместитель мэра Лиона Жан-Луи Турен. – Считаю, что мы предотвратили выброс в атмосферу 3 тысяч тонн углекислого газа. В целом по городу на четыре процента сократилось автомобильное движение и в три раза увеличилось число пользователей велосипедов, благодаря новой программе резко выросло использование и продажа частных велосипедов».

Программа «Сайклосити» получила развитие на основе идеи создания коммун, провозглашенной хиппи в 1960-х и 1970-х гг., когда горожане стали оставлять свои велосипеды на улице и все желающие могли ими пользоваться. С течением времени такая система совместного пользования велосипедами себя изжила, так как велосипеды стали пропадать или выходить из строя.

Программа «Сайклосити» основана на использовании велосипедов более надежной конструкции, защищенных от вандализма, и кредитных карт или возмещаемого депозита с целью предотвращения угона.

«В результате реализации программы полностью преобразился общий вид Лиона – всюду люди за рулем велосипеда, – сказал г-н Турен. – Программа рассчитана не только на то, чтобы изменить

совместно через систему оплаты уличных парковок, которая за год приносит 2,23 миллиона евро дохода, и за счет абонементной платы в размере 24 евро в год. Благодаря этому данная программа является наиболее доступной из всех существующих вариантов развития транспортной системы.

Первые 30 минут разрешается пользоваться велосипедом бесплатно, затем плата за каждые полчаса увеличивается на 0,30 евро. Езда на велосипеде в течение 2 часов и более не поощряется, плата в этом случае составляет 3 евро в час. Такая система позволяет брать велосипед напрокат 10–15 раз в течение дня.

Городской служащий из Барселоны Кармен Грамаж живет вдали от центра города, и, по его словам, такая система дает удивительное ощущение свободы.

«Это прекрасная задумка. Я пользуюсь прокатом почти каждый день. Большую часть времени едешь быстрее, чем в автобусе или метро, в особенности на короткие расстояния, это намного дешевле и способствует снижению уровня загрязнения окружающей среды».

Пункты проката велосипедов удобно расположены вблизи станций метро, автобусных остановок и стоянок автомобилей, что облегчает пересадку с одного вида транспорта на другой.

Благодаря успеху и популярности такой программы среди потребителей ее хотят реализовать мно-

Бразилия во главе борьбы за экономию энергии



Плотина Итайпу покрывает 25 процентов энергетических потребностей Бразилии.

Фото © Алисия Нидждам

«Когда речь заходит об инициативах в сфере энергетики, Бразилию нередко приводят в качестве примера как одного из лидеров по производству биотоплива. Однако при этом остается без внимания передовая роль, которую Бразилия играет в борьбе за более эффективное использование ныне существующих энергоресурсов». – **Джонатан Эндрюс**

Согласно прогнозам Международного энергетического агентства (МЭА), мировое потребление электроэнергии в период с 2008 г. до 2030 г. возрастет на 55 процентов, и это вызывает серьезную озабоченность. При таких темпах потребление нефти вырастет на 36 процентов и достигнет 118 миллионов баррелей в сутки, и на 73 процента увеличится потребление наиболее грязного природного ископаемого топлива – угля, что может оказать пагубное воздействие на окружающую среду.

Страны мира стоят перед решающим выбором: соответственно увеличить мощности в целях удовлетворения потребностей в энергии или

шени экономии, ей надо будет построить количество электростанций, равное 132 ТЭЦ с открытым циклом на газе, чтобы производить те же 57 800 гВт. ч. электричества в год.

В долларовой выражении строительство новых электростанций обойдется в 21,5 миллиарда долларов по сравнению с 6,7 миллиарда долларов в том случае, если страна пойдет по пути внедрения систем рационального потребления энергии.

В увязке с кампанией за эффективное потребление энергии Бразилия совместно с Китаем и Индией присоединилась к программе Всемирного банка «Рациональное потребление энергии в трех странах». Согласно оценкам Всемирного бан-

«Сокращение потерь энергии является наиболее дешевым, легким и быстрым способом решения многих энергетических проблем». – **Всемирный банк**

потреблять энергию более экономно в целях удовлетворения спроса. Бразилия как одна из стран с самыми высокими ценами на электроэнергию и крупнейшая в Латинской Америке страна-потребитель была в числе первых развивающихся государств, осознавших, что единственный путь решения вопроса – рациональное потребление.

«Сокращение потерь энергии является наиболее дешевым, легким и быстрым способом решения многих энергетических проблем, улучшения состояния окружающей среды, повышения энергетической безопасности и экономического развития», – говорит специалист по вопросам энергии Всемирного банка Роберт Тейлор.

Недавно Межамериканский банк развития (МБР) подготовил доклад, в котором как раз и показано, почему Бразилия стремится к рациональному потреблению электроэнергии, а не к наращиванию мощностей. Согласно данным МБР, если спрос на энергию в Бразилии будет расти, как ожидается, на 3,5 процента в год и страна не добьется повы-

ка, в Бразилии за счет конструктивных доработок жилых и промышленных зданий в целях снижения затрат расход электроэнергии можно было бы сократить на 25 процентов, и в бразильских городах уже ведутся работы по повышению экономии энергии с привлечением энергосервисных компаний.

Энергосервисная компания (ЭСК) – частная компания, которая проводит оценку потенциальных возможностей энергосбережения в общественных и частных зданиях и сооружениях и затем разрабатывает и принимает меры по рациональному потреблению энергии. В число таких мер входят установка энергосберегающих ламп, модернизация старых промышленных систем кондиционирования и охлаждения воздуха, улучшение изоляции, естественной вентиляции и освещения.

Сэкономленные на электроэнергии средства нередко используются для погашения расходов ЭСК на реализацию проекта с рассрочкой на 5–20 лет или на капитальный ремонт здания, который в противном случае мог бы и не проводиться. ►

«Как полагают банки, технический риск считался одним из наиболее серьезных и был связан с осуществлением проектов энергосервисных компаний, он заключался в том, что вложенные средства могли не оправдать цели проекта, и поэтому будущие условные денежные потоки могли бы остаться нереализованными», – говорит Пьер Ланглуа, президент компании «Эконолер интернэшнл». Эта компания оказывает консультативные услуги по созданию энергосервисных компаний в Бразилии.

Программа развития ООН и Глобальная программа защиты окружающей среды – фонд с капиталом в 4 миллиарда долларов, созданный на средства стран-доноров, занимающийся главным образом вопросами изменения климата, – в сотрудничестве с Межамериканским банком развития нашли решение проблемы технических рисков, создав новый финансовый рабочий инструмент, – механизм гарантий рационального потребления энергии. Он эффектив-

но действует как страховочная сеть, предохраняющая кредитный банк от риска технических ошибок энергосервисной компании при выполнении работ по снижению потребления электроэнергии и обеспечению запланированной экономии за счет расходов на электроэнергию.

Данная программа улучшения условий окружающей среды имеет важное значение не только для Бразилии, но и для других стран мира.

«Это важно в том смысле, что если в Бразилии мы все сделаем правильно, то сможем тиражировать данную

программу в других странах, – говорит руководитель Отдела инвестиций Межамериканского банка развития Питер Стивенсон. – Мы рассматриваем данный проект как пилотный, и он может подтолкнуть банки к вложению средств в последующие проекты рационального потребления энергии».

Некоторые энергетические компании выделяют 0,25 процента годового дохода на реализацию проектов энергосбережения на объектах заказчиков и на проведение природоохранных мероприятий, имеющих общеобразовательное значение. За счет системы оплаты переводом 250 миллионов долларов были направлены на реализацию проектов энергосбережения в период с 1998 г. по 2004 г., и многие коммунальные службы трудятся совместно с энергосервисными компаниями над выполнением таких проектов, содействуя развитию отрасли.

В Бразилии наличие финансовых преимуществ также является одним из основных движущих мотивов развития отрасли, и успех отрасли может послужить стимулом подъема отечественной промышленности. «Речь не идет о привлечении зарубежных энергосервисных компаний, – говорит г-н Ланглуа. – Речь идет о создании в Бразилии рынка ЭСК, притом достаточно надежного, чтобы он обходился своими силами».



Такие города, как Рио-де-Жанейро, были в числе первых, кто осознал, что единственно правильный путь решения вопроса – рациональное потребление энергии.

Фото © Жонас Меллквист



Согласно данным Международного энергетического агентства, в 2030 г. потребления угля может увеличиться на 73 процента.

Фото © Стив Эдвардс

Примечание: настоящая статья частично подготовлена на основе серии интервью журналу МБР *Малтиэлттерал*

Бизнес-премия ХАБИТАТ за устойчивое развитие городов

Премия присуждается в знак признания и за популяризацию выдающихся достижений, способствующих устойчивому развитию городов благодаря ответственной практической деятельности предприятия.

При присуждении премии вручаются памятный знак и диплом. Право на получение премии имеют любые коммерческие предприятия и компании.

Критерии отбора

- 1. Воздействие:**
положительное и существенное воздействие для улучшения городской среды обитания.
- 2. Устойчивость:**
прочность перемен в улучшении городской среды обитания.
- 3. Новаторство:**
инновационный подход к улучшению городской среды обитания.
- 4. Экономический эффект:**
доступные по стоимости бизнес-модели и технологии улучшения городской среды обитания для бедных населенных пунктов и семей.

Выдающиеся достижения в пяти областях

1. Решения в сфере доступного по стоимости жилья.
2. Устойчивые решения в сфере управления водоснабжением, санитарией, ликвидацией отходов и в вопросах городской инфраструктуры.
3. Решения по обеспечению городов экологически чистой энергией, смягчение воздействия на окружающую среду и адаптация к изменениям климата.
4. Инновационные решения в сфере информационно-коммуникационных технологий применительно к городскому развитию и управлению.
5. Смягчение последствий стихийных бедствий и восстановление в период после стихийных бедствий.

Бизнес-премия ХАБИТАТ вручается Агентством ООН-ХАБИТАТ совместно с Китайской торговой палатой недвижимости (КТПН) и Всекитайской федерацией промышленности и торговли (ВФПТ).

Более подробную информацию можно получить по эл. почте: bpsu@unhabitat.org

Последствия Олимпиады: во что обходится крупнейшее шоу в мире?

фото © Иудженоб Монтрацио

Организация такого крупного мероприятия, как Олимпийские игры, существенно поднимает престиж города и дает возможность продвигать планы его реконструкции и развития в невиданных ранее масштабах. Однако за шумной рекламой и высоким спортивным мастерством часто стоят реальные истории: человеческие издержки. Согласно данным доклада, выпущенного в 2007 г. Центром по жилищным правам и выселениям (ЦЖПВ), за последние 20 лет в связи с проведением Олимпийских игр более двух миллионов человек были вынуждены переселиться. Международный олимпийский комитет (МОК) постоянно вносит поправки в нормативные требования, обязательные для выполнения городами, где проводятся игры, однако Олимпиада в Пекине свидетельствует о том, что существует необходимость внести новые поправки. **Кирсти Таксфорд** анализирует, какие страны, принимавшие Олимпийские игры, правильно понимали вопрос и как будущие хозяева Олимпийских игр могут изменить дело к лучшему с учетом прежних Олимпиад.

Получение права на проведение Олимпийских игр дает почет, повышает гражданскую гордость и приносит доллары туристов. Города пытаются обойти друг друга в стремлении завоевать внимание МОК, а в том, что касается выбора Лондона, то потребовался даже рекламный трюк, и в Сингапур направили известного спортсмена Дэвида Бекхэма, чтобы показать, что лучшего в мире места для проведения Олимпиады в 2012 г., чем город, где родился Бекхэм, не существует. Однако размышления по поводу карьеры самого Бекхэма наводят на мысль, что для того, чтобы получить право стать олимпийским, городу недостаточно просто понравиться окружающему миру, ибо данный вопрос связан с заключением серии очень выгодных контрактов. В ходе широкой подготовки к играм, сопровождаемой шумной рекламой, местные компании могут подавать заявки на контракты по модернизации транспортных сетей, проявлять инициативу в проведении работ по очистке окружающей среды и вводить новые стандарты улучшения качества окружающей атмосферы, а в это время компании недвижимости, банки, архитекторы, юристы и строительные фирмы приступают к реализации амбициозных планов строительства нового жилья и спортивных сооружений.

Не удивительно, что между политическими деятелями существует такая же конкуренция, как и между потенциальными победителями спортивных состязаний: те и другие ведут борьбу в гонке за право принять Олимпиаду или за право принять в ней участие. Между тем за широкими улыбками мэров на местах, позирующих на строительных площадках, кроется жестокая реальность – принудительное выселение постоянных жителей превращает идеалы олимпийского движения в фарс.

Что касается последних Олимпийских игр в Пекине, то согласно оценкам ЦЖПВ, 1,5 миллиона человек вынуждены были переселиться в связи с осуществлением программ

перепланировки и новой массовой застройки жилых районов, в результате чего городские кварталы, известные как «хутуны», история которых насчитывает 5 тысяч лет, были снесены до основания, чтобы расчистить путь строительству широких проспектов с новыми высотными домами, включая гостиницы, административные здания и торговые комплексы. Непосредственно для проведения Олимпийских игр многие из этих зданий были не нужны. Они были выстроены в рамках осуществления работ по благоустройству города.

Представитель оргкомитета пекинской Олимпиады Сунь Вэйдэ опровергает выдвинутые ЦЖПВ обвинения относительно количества выселенных жителей. «Для таких заявлений не существует никаких оснований, – говорит Вэйдэ. – Дело в том, что программа переселения, связанная с Олимпиадой, затронула лишь около 6 тысяч семей».

Агентство ООН-ХАБИТАТ опубликовало в 1999 г. данные о принудительном переселении 720 000 человек в связи с проведением в 1988 г. Олимпийских игр в Сеуле. В 1992 г. при подготовке к Олимпийским играм в Барселоне «только» 624 семьи – многие из них цыгане – были принудительно выселены или переселены, при этом после Олимпиады город испытывал трудности, связанные с ценами на жилье, которые существенно возросли в период с 1986 г. по 1992 г., вследствие чего горожане победнее были лишены возможности снять или купить в городе квартиру.

В исследовании ЦЖПВ «Игра по правилам вокруг жилищных прав: Грандиозные мероприятия, Олимпийские игры и права на жилье» отмечается, что больше всех страдают бездомные, бедные слои населения и национальные меньшинства, например, цыгане и афро-американцы. Уроки предыдущих Олимпиад не были учтены и тогда, когда в 1996 г. Олимпийские игры принимала Атланта. При подготовке к играм городские власти попытались очистить улицы от бомжей и внесли бродяжничество в разряд противоза-

конных действий – 9 тысяч человек без постоянного места жительства получили в 1995–1996 г. повестки об аресте. В докладе ЦЖПВ 2007 г. отмечается: «Олимпийские игры в значительной мере послужили усу-



После Атланты обеспечение безопасности стало главным фактором при рассмотрении заявок на проведение Олимпийских игр.

Фото © Ларс Сандерстром

губляющим фактором ухудшения ситуации с жильем афро-амери-

канского населения с низкими доходами, проживавшего в Атланте».

Сидней в 2000 г. явился временным – и желанным – всплеском на фоне прежней ситуации. Не было случаев принудительного выселения. К сожалению, такое положение продолжалось недолго. В 2004 г. Афины предпочли вновь пойти по пути выселения, и принудительному переселению подверглись 2700 цыган, хотя при этом ЦЖПВ высоко отзывается о некоторых моментах организации Олимпийских игр 2004 г. – 3000 семей получили к настоящему времени субсидируемое жилье.

К сожалению, вопросы, связанные с последствиями для жилищного строительства и местных жителей, не значатся в списке МОК как приоритетные, и поэтому принудительная миграция происходит почти незаметно. В анкету с заявкой на проведение игр включены следующие вопросы: политическая и социальная поддержка, общая инфраструктура, места проведения соревнований, олимпийская деревня, окружающая среда, жилые помещения, транспорт, безопасность, прежний опыт, финансирование и спортивное наследие. В своем докладе 2007 г. ЦЖПВ делает вывод: «Города-кандидаты на проведение игр не обязаны специально предоставлять информацию о возможных последствиях в отношении местного жилья, переселения местных жителей и стратегии ликвидации или сведения к минимуму потенциального ущерба. Отсутствие требования о предоставлении целевой информации является недостатком существующего процесса отбора, что достойно сожаления».

Необходимость безопасной и здоровой окружающей среды

Однако если МОК пока не до конца отрегулировал нормативные требования в отношении защиты интересов местного населения, он много поработал над укреплением принципов, которыми должны руководствоваться принимающие Олимпиаду города в вопросах безопасности, транспорта и окружающей среды.

Уже в 1984 г., когда Олимпийские игры принимал Лос-Анджелес, город повел решительную борьбу с выбросами выхлопных газов, и сейчас, когда Пекин ведет борьбу со смогом, эти мероприятия стали серьезной темой, которая постоянно присутствовала в сводках новостей на пути к играм этого года. Положительную роль в очистке пекинского воздуха сыграло перемещение и временное закрытие нескольких предприятий, загрязняющих атмосферу, а также введение строгих ограничений в отношении уличного движения.

Несмотря на критику средств массовой информации, звучавшую в ходе подготовки Олимпиады, со временем к торжественному открытию игр ситуация улучшилась. Положительную роль в Пекине сыграли также интернет-технологии в сокращении количества уличных пробок, а следовательно, и в снижении уровня загрязнения окружающей среды. При помощи китайских интернет-технологий следующего поколения (CNGI) с применением датчиков IPv6 была налажена связь с такси, благодаря чему такси можно было направлять в сторону от интенсивного уличного движения. Кроме того, согласно пекинскому portalу *Review.com*, технология CNGI использовалась для трансляции в режиме реального времени передач о спортивных соревнованиях и контроля за событиями в местах проведения соревнований. Гринпис отдает должное технологиям в докладе, подготовленном в августе 2008 г., «Китай после Олимпийских игр: Уроки Пекина»; в нем дается высокая оценка применению энергосберегающих технологий: вывод на линию автобусов, работающих на сжиженном газе, открытие ветровой электростанции Гуаньтин, помощь, которую получили 32 000 домашних хозяйств, для перевода с угля на электричество систем отопления. Что касается будущих игр, Гринпис рекомендует применять водосберегающие технологии, добиваться нулевых потерь и проводить широко признанную в мире политику заготовок лесоматериалов для строительных целей. ▶

Возможно, лучшим примером проведения игр является Сидней. В этом городе была отлично налажена система контроля за окружающей средой, и соблюдались нормы в отношении городского жилья. Город получил высокую оценку за олимпийскую деревню на солнечной энергии и за стадионы с автономными источниками энергии с системой отвода избыточной энергии в единую энергосистему страны. И вместо возведения главных олимпийских комплексов на земле, где проживало бедное население, как это сделали Сеул, Барселона и Атланта, Сидней в этих целях использовал пустующие государственные земли.

Наряду с экологическими сообщениями еще одним вопросом, который имеет важнейшее значение для Международного олимпийского комитета, является безопасность. В 1996 г. оргкомитет Олимпиады в Атлантае наивно полагал, что заболвание от перегрева на солнце или потасовка на футбольном поле имеют более важное значение, нежели угроза терроризма. Между тем в этом городе в толпе была взорвана бомба, и погибли два человека. С тех пор обеспечение безопасности стало главным фактором при рассмотрении заявок на проведение Олимпийских игр. В 2004 г. для охраны порядка во время Олимпийских игр в Афинах была проведена самая дорогостоящая в истории Игр операция по обеспечению безопасности. Согласно сообщению газеты *Уолл стрит джорнэл* от 24 августа 2004 г., в Греции были развернуты воинские подразделения численностью 70 тысяч человек и было установлено 1000 самых современных камер наблюдения. Согласно сообщению телекомпании *Альджазира* в новостях 6 августа 2008 г., Китай при проведении Игр в нынешнем году задействовал 100 тысяч сотрудников службы безопасности и держал в боевой готовности ракеты класса «воздух – земля» с дальностью полета в пределах спортивных сооружений, где проходили соревнования.

Строгие меры безопасности жизненно необходимы, но в такой же

мере важно обеспечить и эффективный, экономичный и экологически безопасный транспорт. На время Олимпийских игр Пекин снял с маршрутов половину городского транспорта, компенсировав свое решение за счет мобилизации 33 000 водителей и повышения эффективности общественного транспорта. Китайский план повышения эффективности транспорта иллюстрирует, как затраченные на поездку деньги дают возможность свободно передвигаться по городу в период проведения Игр и после, и наглядно показывает, как снижение уровня выхлопных газов влияет на снижение уровня загрязнения окружающей среды.

Кроме того, существенное значение имеют вопросы устойчивого развития города и реконструкции жилых зданий. Созданную инфраструктуру надо сохранять на долгие годы как важное наследие Игр, учитывая при этом потребности местного населения. Лондонская спортивная арена на 80 тысяч мест будет переоборудована в стадион на 25 тысяч зрителей. После Олимпийских игр стадион и построенную олимпийскую деревню с доступным жильем на 3500 жилищ смогут использовать местные спортивные клубы, при этом рядом будут парки, много свободного пространства, налаженное коммунальное и транспортное обслуживание.

Председатель оргкомитета по проведению игр в Лондоне Себастьян Коу хочет сделать Лондон первым городом Олимпийских игр с общественным транспортом. На цели развития транспорта выделяется 30 миллиардов долларов (17 миллиардов фунтов стерлингов): это 10 линий железнодорожного сообщения, электропоезд «Олимпик джэвелин шаттл» с 12 вагонами, новые автобусы, переоборудование и модернизация лондонского метро. Олимпийские игры позволяют реализовать отсроченный ранее план прокладки железнодорожной линии, связывающей восточную и западную части города.

Если посмотреть со стороны, то принимать Олимпиаду – дело благородное, однако в своем стремле-

нии потенциальные организаторы крупнейших в мире спортивных соревнований зачастую исходят не из позиции всеобщего объединения, а из желания обустроить свой город, и этот момент имеет свои положительные и отрицательные стороны. Проведение Олимпийских игр дало возможность всем олимпийским городам воспользоваться данным преимуществом в интересах усовершенствования систем транспорта, улучшения качества воздуха, повышения безопасности, возможностей трудоустройства и стандартов спортивных сооружений. Города, принимающие Олимпийские игры, должны понимать – и МОК обязан этому способствовать, – что наряду с тем, что Игры предоставляют огромные возможности для улучшения города и привлечения инвестиций и туристов, нельзя игнорировать потребности бедного в социально-экономическом отношении населения с низким доходом, проживающего в тех районах, которые отводятся под создание инфраструктуры Олимпийских игр. МОК много работает над вопросом отбора городов, способных предложить устойчивое развитие, вместе с тем он должен обеспечить, чтобы преимущества, которые дают Олимпийские игры, были преимуществами для всего населения. ♦

Экологическая гонка за право проведения игр в 2016 г.

	ЗА	ПРОТИВ
МАДРИД	<ul style="list-style-type: none"> • Мадрид обещает, что после Олимпиады жилье в олимпийской деревне будет доступно населению с разными доходами, и жители города должны воспользоваться этим преимуществом, так как по стоимости жилья Мадрид – один из самых дорогих городов Испании. • В заявке Мадрида указывается, что не будет никаких выселений. 	<ul style="list-style-type: none"> • В городе необходимо провести мероприятия по улучшению качества воздуха. Согласно ЦЖПВ, накануне визита оценочной комиссии МОК средства массовой информации отказались публиковать информационное сообщение о плохом качестве воздуха в городе, подготовленное организацией «Эколохистас ан аксьон», выступающей в защиту окружающей среды.
ЧИКАГО	<ul style="list-style-type: none"> • Город располагает федеральными средствами на цели безопасности и транспорта и заявляет, что существующая система достаточно развита, однако при этом будут проведены работы по модернизации и расширению транспортной сети за счет увеличения числа постоянно курсирующих автобусов. • Соревнования будут проводиться на существующих спортивных площадках, при этом будет построен новый главный стадион, который впоследствии будет использован для проведения местных спортивных мероприятий. Важным аспектом заявки Чикаго является сотрудничество олимпийского комитета с некоммерческими организациями, такими как: Местные органы власти – за устойчивое развитие, Центр экологического законодательства и политики, Центр местных технологий и друзей реки Чикаго, в целях обеспечения «самой экологически чистой заявки во все времена». 	<ul style="list-style-type: none"> • Снова возникает неприятная проблема выселений: под угрозой находится жилой район «Гроув парк», который существует за счет субсидий. Уже началась кампания в его защиту.
ТОКИО	<ul style="list-style-type: none"> • Безопасность: город гордится своими полицейскими силами – одними из крупнейших в мире, в конечном счете, обеспечивать безопасность будет полиция Большого Токио. В заявке города приводятся детали планируемых к использованию систем безопасности, отвечающих современному уровню развития науки и техники. • Токио, который принимал Олимпийские игры в 1964 г., находится в очень хорошем положении с точки зрения использования существующих городских структуры и инфраструктуры, что дает возможность продолжить процесс устойчивого развития города. Будут построены некоторые новые объекты для проведения спортивных состязаний, при этом 68 процентов необходимых сооружений уже существуют. 	<ul style="list-style-type: none"> • Спорным в заявке Токио представляется пункт с предложением о строительстве стадиона на 100 тысяч мест в парке Йойоги – одном из последних открытых зеленых районов в центральной части Токио. В этой связи растет оппозиция, так как многие считают, что уничтожение парка не соответствует «зеленой» политике, на которую Токио ссылается в своей заявке.

	ЗА	ПРОТИВ
ТОКИО	<ul style="list-style-type: none"> Олимпийская деревня будет построена на участке земли, который уже отведен под жилищное строительство, с применением экологически чистых технологий: солнечное отопление, электроэнергия солнечных батарей, рекуперированная вода, утилизация отходов. <p>Токио уже сегодня имеет 10-летний план развития, который предусматривает ряд мер, направленных на улучшение окружающей среды и сокращение выбросов углекислого газа, например, строятся три новые кольцевые дороги, что будет способствовать ликвидации уличных пробок и тем самым снижению уровня загрязнения окружающей среды, при этом данные о продолжительности жизни в Токио свидетельствуют о том, что он находится в числе первых городов мира по этому показателю, и это служит доказательством, что в городе уже сейчас здоровый климат.</p> <ul style="list-style-type: none"> В Токио предполагается использовать «интеллектуальную транспортную систему», позволяющую в реальном масштабе времени передавать из центров регулирования движением на дорожные табло информацию о наличии пробок и времени нахождения автомобиля в пути. Такую информацию можно также транслировать через передатчики-маяки и по радио в диапазоне УКВ с частотной модуляцией и в диапазоне средних волн на системы навигации и радиоприемники автомобилей. 	
РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО	<ul style="list-style-type: none"> Рио принимал в 2007 г. Панамериканские игры, и это укрепляет его позиции в плане оставшихся в наследство от Игр спортивных сооружений: 56 процентов запланированных спортивных объектов уже существуют, и все они отвечают олимпийским стандартам. Кроме того, нет необходимости строить олимпийскую деревню, поскольку городок, построенный для Панамериканских игр, остался на месте и в нем можно разместить 8000 человек – данный факт также снижает вероятность выселения граждан. При оценке вопросов, связанных с последствиями для окружающей среды, МОК учитывает соглашение по Повестке дня 21. Именно в Рио-де-Жанейро начиналась глобальная Повестка дня 21 (AG21). Согласно заявлению оргкомитета Олимпийских игр в Рио, если город получит право на проведение игр в 2016 г., он будет сотрудничать с другими олимпийскими городами и МОК в разработке плана устойчивого развития Олимпийских игр. Важнее всего, что план, направленный на внедрение более надежных с точки зрения экологии методов, включает в себя обещание способствовать улучшению социальных условий, в особенности малоимущего населения. Данный аспект, как правило, игнорируют города, которые активно занимаются выселением. 	<ul style="list-style-type: none"> Слабым местом города является система общественного транспорта, она требует существенного расширения, чтобы справиться с наплывом гостей на Олимпийские игры. В заявке на проведение Олимпиады в 2016 г. не предлагается строить метро, вместо этого будет действовать сеть автобусов, работающих на природном газе и биотопливе.

Развитие связей с молодежью

ООН-ХАБИТАТ тесно сотрудничает с некоторыми ведущими и популярными в мире эстрадными артистами и музыкантами. Крупные звезды, например, МВ Билл из трущоб «Город бога» Рио-де-Жанейро (Бразилия), Ла Этнния из Колумбии, Нике Поссе из Гренландии, Гиди Гиди Маджи Маджи из Кении, Годесса из Южной Африки и Ла Мала Родригес, гастролируют в разных странах мира, выступая в роли посланников истины ООН-ХАБИТАТ. Стало своего рода традицией проводить один раз в два года целевые дружеские встречи под рок-музыку или под рэп, в ходе которых молодежь повышает свои знания в различных областях, начиная от прав женщин и кончая условиями жизни в городских трущобах. Двое из таких звезд и глашатаев истины ООН-ХАБИТАТ – Рольф Штальхофен (Германия) и Лам Тунгаар (Южный Судан) – недавно встретились с сотрудниками ООН-ХАБИТАТ Хава Диало, Томом Осаньо и Эриком Орина и рассказали им две очень разные и волнующие истории.

Рольф Штальхофен

Его творческий поиск

Собирать денежные средства для того, чтобы бедные люди имели возможность пользоваться водой и жить в нормальных санитарных условиях. «Как посланник истины ООН-ХАБИТАТ, я руководствуюсь тем, что мир можно изменить, если

что-то делать. Я живу счастливой жизнью, у меня есть семья и очаровательный ребенок. Но я знаю многих людей, кто несчастлив. Я испытываю огромное удовольствие, когда за один концерт можно собрать пожертвования 25 тысяч зрителей, причем сделать это в от-

крытой форме. Надеюсь, что через 50–60 лет я буду продолжать петь и пользоваться своими возможностями, чтобы что-то изменить. Для меня это не сложно; это вполне для меня нормально. При помощи музыки людей можно побуждать что-то делать». ►



«При помощи музыки людей можно побуждать что-то делать». – Рольф Штальхофен.

Фото © Рольф Штальхофен

Его побудительный мотив

Сильное наводнение в 2002 г. в восточной части Германии. Он создал общественную организацию «Люди на реке». «В Германии это делается легко. Открываешь кран, и льется вода. В Саудовской Аравии вода – дорогое удовольствие; в Нигерии питьевая вода – дорогое удовольствие. Отец всегда мне говорил не расходовать напрасно воду. Когда я вернулся в Германию, я стал говорить другим людям, чтобы они не расходовали напрасно воду, например, не стояли слишком долго под душем. Мне не нравится, что в мире есть компании, которые делают деньги на продаже воды. Право пользоваться водой – это одно из прав человека, люди на 70 процентов состоят из воды, и земля тоже. Я мечтаю, чтобы каждый человек на Земле мог иметь свободный доступ к воде».

Для Рольфа Штальхофена вода – это жизнь. Он родился в сельской местности в Баварии 21 апреля 1968 г., рос в Германии, затем вместе с отцом, инженером по профессии, переехал в Саудовскую Аравию. Три года они жили в Джидде, после чего переехали в Нигерию, где пробыли два года, затем один год прожили в Алжире и вернулись в Европу. Во время этих поездок с отцом у него выработался особый интерес к воде.

Как ему это удалось

Он пригласил известных в стране и в мире исполнителей принять участие в большом благотворительном концерте в пользу пострадавших от наводнения, концерт состоялся в Мангейме (Германия). Все собранные деньги были переданы жителям Восточной Германии – главным образом семьям, не получившим помощь государства, на восстановление домов и молодежных клубов.

Когда это началось

Проработав какое-то время в музыкальном бизнесе в качестве организатора концертных поездок и

продюсера крупных звезд, в том числе групп «Айс ти», «Паблик эними», «Роллинг стоунз», Мадонны, а также в качестве организатора турне Майкла Джексона по Германии и Европе, в 25 лет он сам стал музыкантом. «Я никогда не думал записывать свою музыку, но когда начал играть и моя музыка понравилась, я создал в Мангейме оркестр, игравший музыку в стиле соул, и в 1999 г. он стал оркестром номер один в Германии. На местном уровне музыка в этих странах играет очень сильную роль. Музыка – это образ жизни, в ней слышны мелодии страны. Весьма сильно звучит музыка в Нигерии, между тем музыка в Саудовской Аравии звучит меланхолично – там постоянная жара, и народ предпочитает медленные мотивы».

Как это делается

Первый концерт имел огромный успех, и Штальхофен снова пригласил известных исполнителей выступить в новом дворце спорта «САП Арена» в Мангейме 3 сентября 2005 г. Участники концерта, в том числе Мусса Т, Эмма Ландфорд, Саша, Соне Мангеймс, Питер Маффей, Джим Карор Зильбермонд в течение пять часов под аккомпанемент

оркестра «Мангейм соул оркестра» выступали в зале, где присутствовало 10 тысяч любителей музыки. Собранные деньги были направлены на сооружение в семи деревнях Эритреи водяных насосов, работающих на солнечной энергии. Техническое содействие было оказано со стороны Всемирной организации университетской взаимопомощи и программы «Твой голос в борьбе с нищетой», учрежденной в 2001 г. группой популярных артистов, ученых и рядовых граждан, выступающих в поддержку усилий государств, направленных на выполнение взятых на себя обязательств по достижению Целей развития тысячелетия. «Мы дали жителям этих деревень хорошую возможность своим трудом выбраться из нищеты, в которой они оказались по не зависящим от них причинам. Все до единого евро, заработанные на концерте, мы вложили в этот проект. И в деревнях стала налаживаться нормальная жизнь. Благодаря появившимся водоразборным колонкам дети снова могут посещать школу. Им больше не надо тратить время, чтобы носить воду из далекого источника. В деревнях поселились жители из других районов, и численность местного населения растет».

Лам Тунгаар

Его творческий поиск

Добиться сдачи молодыми людьми Южного Судана незаконно находящегося на руках оружия и установления мира в этом беспокойном регионе. «Я хочу, чтобы всем молодым дали шанс в жизни. Они не должны страдать из-за ненужных войн, нищеты и прочих пагубных

явлений жизни, потому что при наличии возможностей молодежь способна достичь гораздо большего, чем вообще можно себе представить. И я об этом постоянно молюсь».

Сказанное им полностью отвечает содержанию его имени, ибо на его родном языке нуэров его имя означает «молитва». ►



Лам Тунгаар – посланник истины ООН-ХАБИТАТ.

Фото © Рольф Штальхофен

Его побудительный мотив

Его насильно увели из большой семьи, в которой насчитывалось 70 братьев и сестер (отец имел 21 жену), и призвали в Суданскую народно-освободительную армию (СНОА) в самом раннем возрасте, когда ему было семь лет. «Вопрос о побеге ни разу не возникал, так как командование беспощадно расправлялось с теми, кто пытался бежать. И, кроме того, куда мог уйти подросток в суровых и жестоких условиях фронта?» Тот факт, что сегодня Лам как музыкант может выступать с концертами рок-музыки в Лондоне и Найроби с таким же успехом, как и в столице Южного Судана Джубе, свидетельствует о необычайно высоком личном мужестве и настойчивости человека, который в раннем возрасте своими глазами увидел все ужасы войны.

Как ему это удалось

СНОА втянула суданское правительство в длительную и непрерывную войну за самоопределение. Война закончилась подписанием в

Кении в 2005 г. соглашения о мире, благодаря которому население Южного Судана получило некоторую автономию во внутренних делах. «До этого момента время было жестокое. Нам всем едва исполнилось 10 лет, а нас уже готовили к тому, чтобы мы могли убивать. Приходилось носить тяжелые винтовки, совершать дальние и трудные походы, при этом многие погибали. Я смог выдержать только благодаря своей решимости».

Когда это началось

Поворотным пунктом стала битва при Кеджо-Кеджи, где регулярные войска суданской армии нанесли серьезный удар по отрядам СНОА, повстанцы понесли большие потери и просто разбежались. Лам и его семеро молодых приятелей сбежали. В течение 27 дней они блуждали, пока не оказались в небольшом городке Локичокио на границе Судана с Кенией. В одном месте они столкнулись с кенийским патрулем и оказали сопротивление (беглецы имели при себе огнестрельное

оружие и гранаты), но потом через переводчика, наконец, поняли, что кенийцы не хотели причинить им никакого вреда. В конечном счете Лам с приятелями попал в лагерь беженцев. Там его нашел родной дядя, ранее бежавший в Кению, и устроил племянника в школу. «Я учился на факультете информационных технологий в Христианском университете в Найроби. А потом запал на музыку!»

Как это делается

Он сдружился с несколькими суданцами. «Мы начали петь, переехали в Лондон. Но вскоре я понял, что мой дом – Восточная Африка и Судан, и через какое-то время вернулся в свою семью в Джубе, где мой отец – член парламента. В прошлом году я был официально назначен посланником истины ООН-ХАБИТАТ. Сейчас провожу кампанию среди молодежи по сбору незаконно находящегося на руках огнестрельного оружия». Лам, кроме того, возглавляет Южно-суданскую ассоциацию артистов, объединяющую более 2000 суданских эстрадных артистов, проживающих в стране и за рубежом. В апреле в Джубе при полном аншлаге состоялся его концерт, еще один концерт состоится в сентябре. И его слова на прощание: «Дайте шанс молодым». ♦

Работа ООН-ХАБИТАТ с молодежью

В системе ООН официально под определение «молодежь» подпадают лица в возрасте от 15 до 24 лет. В целом дети и молодежь до 24 лет составляют примерно 40 процентов мирового населения. По существу молодые люди, многие из которых живут в развивающихся странах и обречены обитать на улице, находятся на острие проблем растущей городской нищеты, торговли детьми, сексуальной эксплуатации, безработицы, преступности и насилия, ВИЧ/СПИДа и других болезней.

- В развивающихся странах живет каждый из трех человек в возрасте до 14 лет.
- В настоящее время в развивающихся странах 57 миллионов юношей и 96 миллионов девушек не получают образование.
- Более 70 миллионов молодых людей в мире не имеют работы, большинство из них живут в развивающихся странах.

ООН-ХАБИТАТ признает, что молодые люди – это активные участники событий в развитии будущего населенных пунктов, как принято называть на языке ООН малые и большие города. ООН-ХАБИТАТ способствует

развитию партнерских отношений с молодежными организациями, работает на основе сотрудничества с такими партнерами, например, как Штальхофен и Лам, с тем чтобы их голоса были слышны на мировой сцене. Работа с молодыми людьми – мужчинами и женщинами, стремление понять их разнообразные способности, реальности и опыт являются важными составляющими элементами кампании ООН-ХАБИТАТ, направленной на устойчивое развитие городов.

В работе с молодежью участвуют и отдельные подразделения ООН-ХАБИТАТ, в том числе программа «Безопасные города»; программа «Устойчиво развивающиеся города», занимающаяся проблемами окружающей среды; Отдел подготовки и повышения квалификации и Рабочая группа по водоснабжению и санитарии, которая проводит широкую работу по охране и использованию водных ресурсов в школах и среди местной общественности во многих развивающихся странах; программа трудоустройства молодежи, благодаря которой молодые люди получают строительные профессии и работают на стройках доступного жилья, повышая свое материальное благополучие, например, при содействии Учебного центра для молодежи «Лунный свет» в Найроби. ◆

Вовлечение

ООН-ХАБИТАТ разработала стратегию в целях более активного вовлечения молодежи, эта стратегия оправдывает себя непосредственно в работе с молодежными организациями.

Информирование

ООН-ХАБИТАТ признает, что молодые люди – ключ к будущему мира развивающихся городов. Молодые люди нуждаются в информации относительно любой возможности, на которую они, как все остальные люди, имеют равные права.

Подготовка рекомендаций

Осуществляется обмен мнениями относительно политики в отношении молодежи, детей и городского управления хозяйством в целях развития диалога и принятия мер по вопросу предоставления молодым людям возможности участвовать в городском управлении.

Развитие контактов

ООН-ХАБИТАТ предпринимает усилия по развитию партнерских отношений с молодежными организациями в разных странах мира, регулярно приглашает представителей молодежи на крупные международные встречи, например, на Всемирный форум городов, с тем чтобы их голос был услышан с мировой трибуны.

Трудоустройство

ООН-ХАБИТАТ осуществляет программу создания для молодежи ряда центров информации по типу «одного окна» с компьютерной базой данных, цель которых – оказывать содействие молодым людям, проживающим

в бедных районах, в поиске работы на базе профессионального образования и обучения без отрыва от производства.

Консультирование

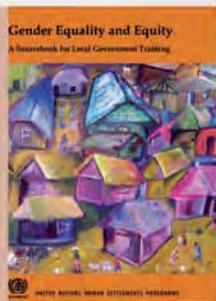
Инициативы ООН-ХАБИТАТ в отношении городской молодежи имеют своей целью вовлекать молодых людей в работу и давать им возможность принимать участие в осуществлении проектов по сокращению масштабов нищеты. В качестве одного из основных элементов реализации проектов развития, возглавляемых молодежью, рассматривается разъяснительная работа с молодежью и ее реакция на консультации.

Выполнение

ООН-ХАБИТАТ начала с континента, перед которым стоят сложнейшие проблемы нищеты, и разработала в контексте программы «Новое партнерство в целях развития Африки» проект глобального партнерства по совершенствованию работы с городской молодежью Африки – континента с огромными проблемами. Реализация данного проекта была предпринята с подачи правительств, осуществляющих контроль за работой агентства. Он был подготовлен после принятия резолюции Совета управляющих в сотрудничестве с соответствующими учреждениями ООН, международными организациями и частными фондами. В резолюции также предусматривается положение обеспечить «активное участие ООН-ХАБИТАТ в реализации инициативы Генерального секретаря по вопросам занятости молодежи». Некоторые результаты выполнения данной резолюции видны на примере программ «одного окна» для молодежи и создания центров «будущее – это мы».

Обязательный материал для экспертов, владеющих проблемой

Гендерное равенство и справедливость: Сборник документов по подготовке кадров местного самоуправления



Руководство по подготовке кадров, разработанное специально для местных органов самоуправления в целях лучшего понимания важного значения гендерных вопросов при принятии решений. Акцент в публикации сделан на такие вопросы, как участие в местном самоуправлении, земельные права, городское планирование, предоставление услуг, финансирование местных органов самоуправления, насилие против женщин, развитие экономики на местах. Данный сборник документов преследует цель помочь органам управления на местах в решении вопросов, связанных с вовлечением женщин в процесс принятия решений на всех уровнях. Его можно использовать отдельно, независимо от других источников или в сочетании с другими публикациями, которые имеются в наличии в ООН-ХАБИТАТ.

Можно скачать бесплатно на сайте: www.unhabitat.org

Укрепление домашних очагов

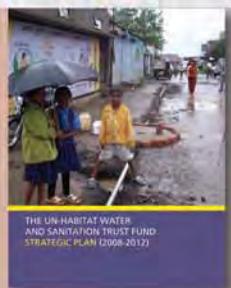


В книге содержатся итоги двухлетнего опыта работы и рассказывается о том, как благодаря вдохновляющим идеям и практическим делам можно восстановить уверенность в себе и в коллективе в случае трагического события или серьезной утраты. Книга ставит своей целью помочь всем желающим заново построить свою жизнь в период серьезных испытаний. Прилагается документальный фильм на диске DVD «Игра между слонами», автор Айюро Данусири.

1 января 2007 г. Цена: 25 долл./19 евро/15 ф. ст.

ISBN-10: 9211319102 ISBN-13: 978-9211319101

Стратегический план целевого фонда водоснабжения и санитарии ООН-ХАБИТАТ на 2008–2012 гг.



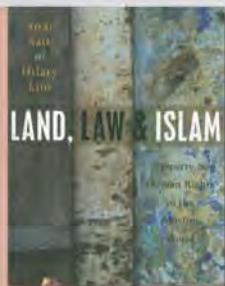
Публикация дает общее видение ООН-ХАБИТАТ ситуации, в условиях которой хорошо налаженные услуги в сфере водоснабжения и санитарии составляют неотъемлемую часть устойчивого развития городов и населенных пунктов.

Стратегический план ставит своей задачей ориентировать работу целевого фонда на решение серьезных проблем согласованных на международном уровне целей в области водоснабжения и санитарии и мандатов ООН-ХАБИТАТ, в том числе общих целей обеспечения жильем всего населения и устойчивого развития населенных пунктов.

ISBN: 978-92-1-132006-0

Можно скачать бесплатно на сайте: www.unhabitat.org

**Земля, закон
и ислам**



Новейшая публикация, в которой важное внимание уделяется вопросам земельных прав, существующих в исламе. Рассматривается значение концепций ислама, касающихся имущества, и высказываются предложения относительно новых подходов к земельным правам. Важное внимание уделяется также имущественным правам мусульманских женщин и поднимается вопрос о правах человека. Материал, основанный на результатах тщательных исследований, дает возможность глубже разобраться в вопросах земельных прав, существующих в мусульманском обществе.

26 декабря 2006 г. Цена: 38 долл./28 евро/22 ф. ст.
ISBN-10: 1842778137 ISBN-13: 978-1842778135

Вышли в свет также

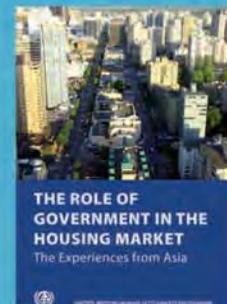
**Жилье для семей с
низким и средним
доходом**

Доклад о серьезных проблемах, связанных с потребительскими возможностями, возможностями доступа и процессом устойчивого развития.



**Роль правительства
на рынке жилья**

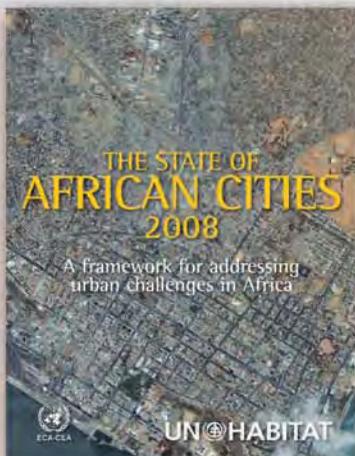
В публикации сделан акцент на рынок жилья в Азии.



Основные факты

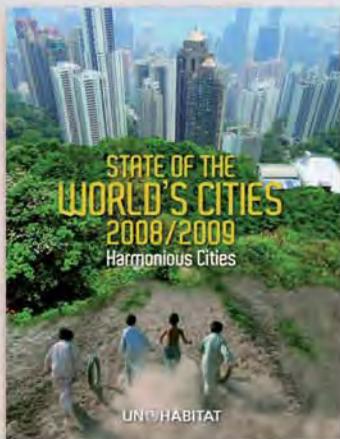
Три вышедшие в свет в последнее время новые подробные и содержательные публикации, в которых приводятся основные сведения о современном мире.

Состояние африканских городов 2008



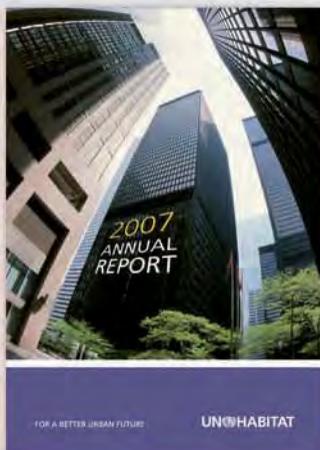
Акцент в публикации сделан на городскую жизнь в городах Африки. Материал четко изложен и основан на результатах тщательных исследований.

Состояние городов мира 2008/2009: Гармонично развивающиеся города



Подготовленный ООН ежегодный анализ городской жизни с акцентом на города, поставившие своей целью добиться устойчивого развития. Подробное обновленное издание доклада прошлого года.

Годовой отчет



Краткое справочное руководство, в котором приводятся подробные данные о деятельности ООН-ХАБИТАТ и достижениях организации за последний год. Существенно важный материал для тех, кого волнует положение дел в современном мире.

МИР Городов

ООН  ХАБИТАТ
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ

2009

№ 1